



Høringsnotat for Natura 2000-område N135 Tisvilde Hegn og Melby Overdrev

Notat vedrørende høringssvar til forslag af 2017 til justerede Natura 2000-områdegrænser for N135 Tisvilde Hegn og Melby Overdrev.

Forslaget til justerede Natura 2000-områdegrænser for N135 Tisvilde Hegn og Melby Overdrev har været i offentlig høring fra d. 28/9 2017 til d. 3/1 2018.

Indkomne høringssvar ses på <https://fugle-habitat-2017.hoering.mfvm.dk>.

”Oktober 2018: Som nævnt i afsnit 4.2 ”Den videre proces” har Miljø- og Fødevareministeriet haft en bekendtgørelse i høring med henblik på at opdatere Natura 2000-områdegrænserne. Høringssvarene, der vedrører dette Natura 2000-område, er omtalt i afsnit 5, som er tilføjet efter høring af bekendtgørelsen. Miljøstyrelsen har valgt at uddybe argumentationen for nogle af justeringerne. Afsnit 1.3 er blevet udbygget.”

1	Grænsejustering for Natura 2000-området.....	3
1.1	Indledning.....	3
1.2	Danmarks udpegning af Natura 2000-områder.....	4
1.2.1	Kommissionens retningslinjer – ændringer i Natura 2000-områdegrænser.....	4
1.3	Kriterier.....	4
1.4	Høringer.....	6
2	Sammenfatning af høringsforslag og høringssvar for Natura 2000-område nr. 135 Tisvilde Hegn og Melby Overdrev	7
2.1	Sammenfatning af høringsforslaget.....	7
2.2	Begrundelse for høringsforslag.....	7
2.3	Sammenfatning af høringssvarene	7
3	Behandling af områdespecifikke emner	8
3.1	F119 Tisvilde Hegn og Melby Overdrev	9
3.1.1	Høringsforslag	9
3.1.2	Indkomne høringssvar.....	9
3.1.3	Opsamling.....	11
4	Miljøstyrelsens forslag til nye grænser for N2000 nr. 135 Tisvilde Hegn og Melby Overdrev	11
4.1	Opsamling	11
4.2	Den videre proces.....	12
5	Miljø- og Fødevareministeriets bekendtgørelsesshøring	13
5.1	Baggrund.....	13

5.2	Høringssvar.....	13
5.3	F119 Tisvilde Hegn og Melby Overdrev	13
5.4	Opsamling	13

beskyttelsen af direktivarter og -naturtyper, men som alligevel er underlagt nogle af de krav, der følger af Natura 2000-udpegningen.

Der iværksættes, i dialog med interessenterne og EU-kommissionen, en gennemgang af afgrænsningen af Natura 2000-områderne med henblik på at undersøge muligheden for at mindske andelen af intensivt drevne jordbrugsarealer og evt. at udvide de udpegede områder med mere værdifuld natur, hvor det understøtter direktivmål.”

I aftalen er det således aftalt, at Natura 2000-områderne skal tilpasses med henblik på at mindske andelen af intensivt drevne jordbrugsarealer og evt. udvide områder med mere værdifuld natur, der understøtter direktivmål.

Efterfølgende har aftaleparterne bag Naturpakken i forsommeren 2018 ønsket at udvide Natura 2000-områderne med yderligere naturarealer. Derfor er Natura 2000-områderne suppleret med yderligere naturarealer, primært på Naturstyrelsens områder. Det drejer sig om arealer med habitatnatur eller arealer med særlige naturværdier. Derudover er der også i enkelte tilfælde medtaget yderligere arealer, hvor der er tale om store arealer med aftale om konkrete tiltag til naturgenopretning eller naturarealer, hvor private lodsejere selv har foreslået, at arealet kan indgå i et Natura 2000-område.

Resultatet er, at Natura 2000-arealet samlet set reduceres med ca. 29.900 hektar, der primært er intensivt drevne landbrugsarealer og byområder, som Miljøstyrelsen vurderer ikke har væsentlig betydning for beskyttelse af naturtyper og arter omfattet af naturdirektiverne. Natura 2000-arealet udvides med ca. 30.900 hektar nye naturarealer, der primært er beliggende på Naturstyrelsens arealer, og som vil have væsentlig betydning for beskyttelse af habitatnatur og arter omfattet af direktiverne.

1.2 Danmarks udpegning af Natura 2000-områder

Danmark har udpeget 113 fuglebeskyttelsesområder og 261 habitatområder, som tilsammen udgør 250 Natura 2000-områder. Danmark har p.t. udpeget godt 8 procent af landarealet og godt 18 procent af havarealet. De danske Natura 2000 områder er udpeget for at beskytte en række arter og naturtyper. Områderne skal bevare og beskytte naturtyper og dyre- og plantearter, som er sjældne, truede eller karakteristiske for EU-landene.

Natura 2000-områderne er med til at løfte Danmarks forpligtelser efter fuglebeskyttelsesdirektivet og habitatdirektivet, hvor der blandt andet er krav om udpegning af særlige områder, som beskytter arter og naturtyper. Formålet med udpegningen er, at områderne vil medvirke til, at naturen udvikler sig positivt, således at arter og naturtyper på sigt opnår gunstig bevaringsstatus.

1.2.1 Kommissionens retningslinjer – ændringer i Natura 2000-områdegrenser

Europa Kommissionen har i 2005 præciseret mulighederne for at ændre Natura 2000-områdegrenser. Herefter kan ændringer i grænserne for et Natura 2000-område ske ved opdatering af oplysninger i Europa-Kommissionens standarddatabase, som opdateres, når der foreligger ny viden eller nye nationale beslutninger.

I forbindelse med udtagning eller ændringer af habitatområder forudsætter det kommissionens godkendelse bortset fra tekniske fejlrettelser, som samlet udgør under 5 % af områdets areal.

1.3 Kriterier

Miljøstyrelsen har med henblik på udmøntning af Naturpakkens ønsker til justering af Natura 2000-områderne samt EU-kommissionens retningslinjer udarbejdet en række faglige kriterier for ændringer i områdegrænserne.

Disse kriterier præciserer, at enhver ændring skal kunne begrundes naturfagligt, og at ændringer som udgangspunkt skal ske på en måde, så der ikke opstår huller i Natura 2000 områderne. Samtidig bør Natura 2000-grænserne følge naturlige skel (f.eks. veje, diger, levende hegn, vandløb, kyst, skovbryn mv.).

I overensstemmelse med aftaleteksten i Naturpakken er der generelt ikke set på ændringer af grænserne for marine Natura 2000-områder. I visse særlige tilfælde er der sket ændringer, hvor det kan begrundes i hensynet til eksisterende aktiviteter såsom havneanlæg og i øvrigt er i overensstemmelse med Natura 2000-beskyttelsen.

De specifikke kriterier for at udtage arealer fra Natura 2000-områder tager udgangspunkt i, at der kan udtages intensive jordbrugsarealer, arealer i byzone og arealer med tæt bebyggelse, sommerhusområder og arealer med særligt forstyrrende aktiviteter, herunder erhvervshavne. Det indgår dog også, at der ikke må udtages arealer med habitatnatur og levesteder med en væsentlig stabil forekomst af arter på habitatdirektivets bilag 1 og 2, fuglebeskyttelsesdirektivets bilag 1 eller regelmæssigt tilbagevendende trækfuglearter på udpegningsgrundlaget.

I fuglebeskyttelsesområder suppleres udtagningskriterierne med tre yderligere kriterier, hvorefter der skal foretages en konkret vurdering af arealets betydning for tilbagevendende trækfugle og fugle på områdets udpegningsgrundlag.

De udtagne arealer er gennemgået flere gange i forbindelse med kortlægning og overvågning i NOVANA-programmet. Som supplement hertil er bl.a. naturdatabasen, DOF-basen samt seneste og historiske luftfotos gennemgået for at konstatere, at der ikke findes habitatnatur og -arter på arealerne. Der er som nævnt ovenfor gennemført en konkret vurdering i forhold til fugle på udpegningsgrundlaget, hvor dette er relevant.

De udtagne arealer er gennemgået flere gange i forbindelse med kortlægning og overvågning i NOVANA-programmet. Som supplement hertil er bl.a. naturdatabasen, DOF-basen samt seneste og historiske luftfotos gennemgået for at konstatere, at der ikke findes habitatnatur og -arter på arealerne. Der er som nævnt ovenfor gennemført en konkret vurdering i forhold til fugle på udpegningsgrundlaget, hvor dette er relevant.

Der er desuden udarbejdet kriterier for i hvilke tilfælde, et areal kan inddrages i et Natura 2000-område. Efter disse kriterier skal der tages udgangspunkt i, om arealet ligger i tilknytning til habitatnatur eller er et levested for bilagsarter. Derudover skal arealet have en god naturkvalitet.

Disse kriterier er suppleret med kriterier, som skal sikre, at eksisterende husdyrbrug ikke berøres af yderligere husdyrregulering. Dette er gjort ved at definere et areal rundt om alle registrerede husdyrbrug, inden for hvilket Natura 2000-områderne ikke er foreslået udvidet med ammoniakfølsom natur. I vurderingen indgår afstanden til nærmeste husdyrbrug. Denne vurdering bygger på de specifikke kriterier til beregning af friholdt areal omkring husdyrbrug. Der henvises til det generelle høringsnotat for nærmere oplysninger.

Der er desuden lavet supplerende kriterier i forhold til inddragelse af arealer i fuglebeskyttelsesområder, hvor der særligt er lagt vægt på, om arealet har væsentlige forekomster af

f.eks. sjældne bilag 1 arter, eller hvis arealet er med til at sikre et eksisterende områdes udpegningsgrundlag.

Der henvises desuden til det generelle høringsnotat, hvor de samlede kriterier fremgår som bilag.

Aftaleparterne har ønsket at udvide Natura 2000-områderne med yderligere naturarealer. Derfor er Natura 2000-områderne suppleret med yderligere naturarealer, primært på Naturstyrelsens områder. Det drejer sig om arealer med habitatnatur eller arealer med særlige naturværdier. Derudover er der også i enkelte tilfælde medtaget yderligere arealer, hvor der er tale om store arealer med aftale om konkrete tiltag til naturgenopretning eller naturarealer, hvor private lodsejere selv har foreslået, at arealet kan indgå i et Natura 2000-område. I forbindelse med gennemgangen af Natura 2000-områderne har Miljøstyrelsen desuden foretaget en kvalitetssikring af de eksisterende Natura 2000-områders grænser. Dette er sket for at justere grænserne i forhold til nutidig anvendelse af digitale kort. I samme proces har Miljøstyrelsen gennemgået de oprindelige høringssvar fra dengang, da Natura 2000-områderne blev udpeget. Dette er sket for at sikre fuld overensstemmelse mellem områdegrænserne og de oprindelige beslutninger, herunder de daværende høringssvar.

1.4 Høringer

Miljøstyrelsen har i forbindelse med arbejdet med justerede Natura 2000-grænser ønsket en bred inddragelse af offentligheden i processen. Derfor har Miljøstyrelsen i løbet af processen foretaget flere høringer.

Først er der foretaget en teknisk høring af kommuner og offentlige lodsejere, hvor kommunerne i deres egenskab som myndighed blev bedt om at komme med faglige og tekniske bidrag med fokus på bynære arealer og intensive jordbrugsarealer, der kunne tages ud af Natura 2000-områderne. Naturstyrelsen og Forsvaret blev ligeledes inddraget i denne tekniske proces blandt andet i forhold til forslag til, hvor det eventuelt ville være muligt at udvide Natura 2000-områderne.

Dernæst er der foretaget en høring over et høringsforslag i perioden fra 28. september 2017 til 3. januar 2018. Som følge af ændringer på baggrund af modtagne høringssvar har et nyt forslag til justerede Natura 2000-grænser været i målrettet høring i perioden fra 17. maj til 31. maj 2018. De enkelte høringer beskrives nærmere i det nedenstående.

Gennem hele processen med tilpasning af Natura 2000-områders grænser har Miljøstyrelsen haft en løbende dialog med forskellige interessenter, herunder afholdt møder med Kommunernes Landsforening, KTC – Kommunalteknisk Chefforening, de enkelte kommuner, erhvervet (bl.a. Skovforeningen, Landbrug og Fødevarer, Danmarks Jægerforbund, Danmarks Fiskeriforening), de grønne organisationer (Danmarks Naturfredningsforening, Birdlife/DOF) og Naturstyrelsen.

I forbindelse med udarbejdelse af forslag til justerede Natura 2000-grænser har Miljøstyrelsen indhentet tekniske input fra kommuner og offentlige lodsejere. Kommunerne er i deres egenskab som myndighed blevet bedt om at komme med faglige og tekniske bidrag omkring Natura 2000-områderne med fokus på bynære arealer og intensive jordbrugsarealer, der kan tages ud af Natura 2000-områderne.

På baggrund af blandt andet de berigtigede Natura 2000-områders grænser og tekniske bidrag fra kommunerne har Miljøstyrelsen udarbejdet et forslag til justerede Natura 2000-grænser. Dette forslag har været i offentlig høring i perioden fra 28. september 2017 til 3. januar 2018. Høringen var annonceret i landsdækkende medie samtidig med, at der blev udsendt høringsbreve til interessenter og

særligt berørte lodsejere (defineret som lodsejere med CVR-nummer indenfor grænserne af forslag til ny afgrænsning af Natura 2000-områder).

Der blev i alt modtaget ca. 1.100 høringssvar indeholdende ca. 2.000 ændringsforslag.

De modtagne svar fra denne høring gav i flere situationer anledning til ændringer i det oprindelige forslag til justerede Natura 2000-grænser. Derfor udsendte Miljøstyrelsen et nyt forslag til justerede Natura 2000-grænser. Dette forslag blev sendt i en høring målrettet lodsejere med arealer, hvor der foreslås yderligere ændringer i forhold til den nuværende udpegning af Natura 2000-områder. Denne høring blev gennemført i perioden fra 17. maj til 31. maj 2018. I høringsbrevene har der været angivet en begrundelse for de påtænkte justeringer. På baggrund af denne høring modtog Miljøstyrelsen ca. 150 høringssvar.

Der har i forbindelse med høringen i sidste halvdel af 2017 og den målrettede høring i maj 2018 været udsendt materiale og kort, som har beskrevet de påtænkte justeringer, ligesom der på Miljøstyrelsens hjemmeside har været detaljerede oplysninger om baggrunden for arbejdet med justeringer af Natura 2000-grænserne og kriterierne bag.

De foretagne høringer er sket for at skabe et mere præcist grundlag for de faglige vurderinger for nye Natura 2000-områdegrenser, som først med udstedelsen af en bekendtgørelse om Natura 2000-grænserne vil være endelige. De foreslåede justeringer i Natura 2000-områderne skal godkendes af EU-kommissionen.

2 Sammenfatning af høringsforslag og høringssvar for Natura 2000-område nr. 135 Tisvilde Hegn og Melby Overdrev

2.1 Sammenfatning af høringsforslaget

Sammenholdt med den gældende afgrænsning af N135 er der i Miljøstyrelsens høringsforslag sket en række mindre reduktioner og udvidelser. Området er foreslået reduceret med bebyggelse ved habitatområdets grænse samtidig med, at området er foreslået udvidet med mindre tilstødende naturarealer med bl.a. kalkoverdrev og klithede. Områdegrenserne er kvalitetssikret og så vidt muligt tilpasset naturlige skel i landskabet.

2.2 Begrundelse for høringsforslag

2.3 Sammenfatning af høringssvarene

Miljøstyrelsen har modtaget i alt 1 forslag til Natura 2000-området. Ændringsforslaget er fra Dansk Ornitologisk Forening (Nordsjælland), der indeholder forslag om nye udvidelser af Natura 2000-området. Forslagene er bl.a. begrundet med tilstedeværelse af natur og arter på udpegningsgrundlaget.

I de kommende afsnit er ændringsforslaget gengivet i hovedtræk. Miljøstyrelsens kommentarer til de enkelte emner er anført i kursiv.

Høringssvaret kan berøre emner, som ligger uden for rammerne af høringen om justering af grænserne for Natura 2000-områderne, fx kommentarer til gældende lovgivning, ønsker om ændringer af udpegningsgrundlag m.v. Sådanne høringssvar kan være kort gengivet, men kun i et begrænset omfang kommenteret.

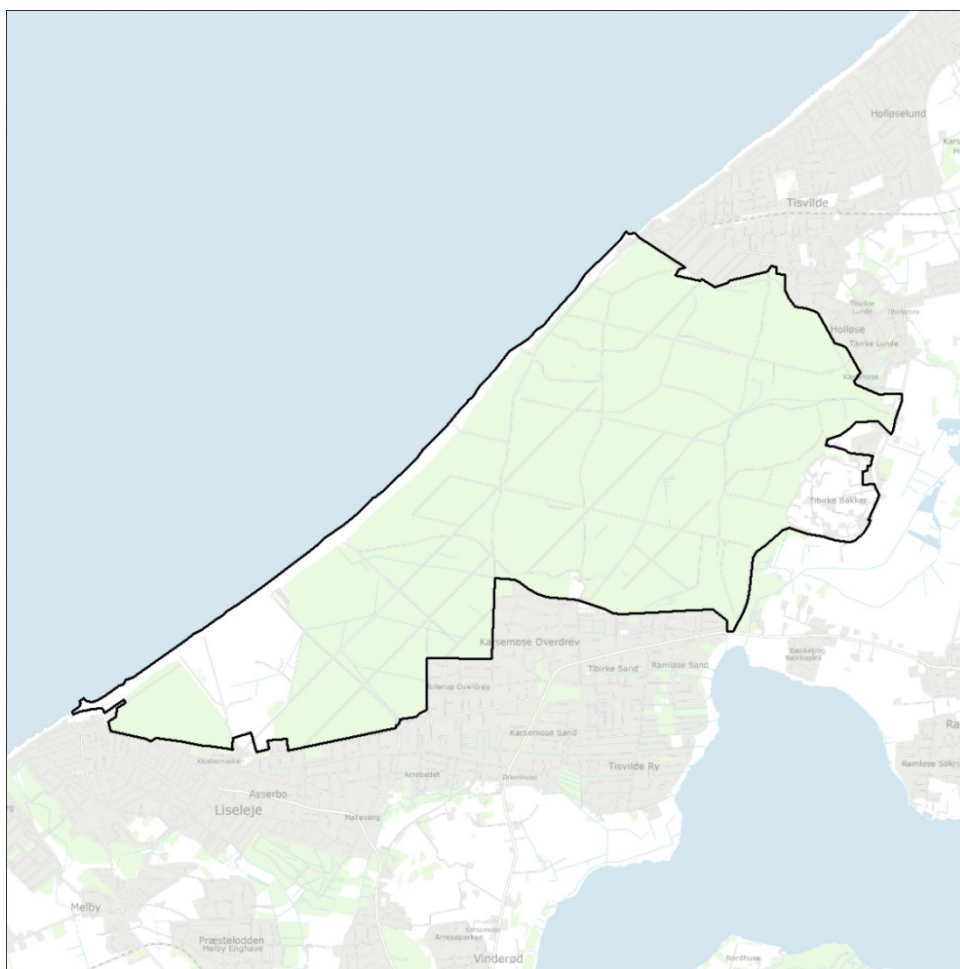
<https://fugle-habitat-2017.hoering.mfvm.dk>.

øvrigt materiale som f.eks. vejledninger, hvor dette er relevant.

3 Behandling af områdespecifikke emner

Område N135 Tisvilde Hegn og Melby Overdrev består af følgende habitatområde:

- *H119 Tisvilde Hegn og Melby Overdrev*



Figur 2. H119 Tisvilde Hegn og Melby Overdrev.

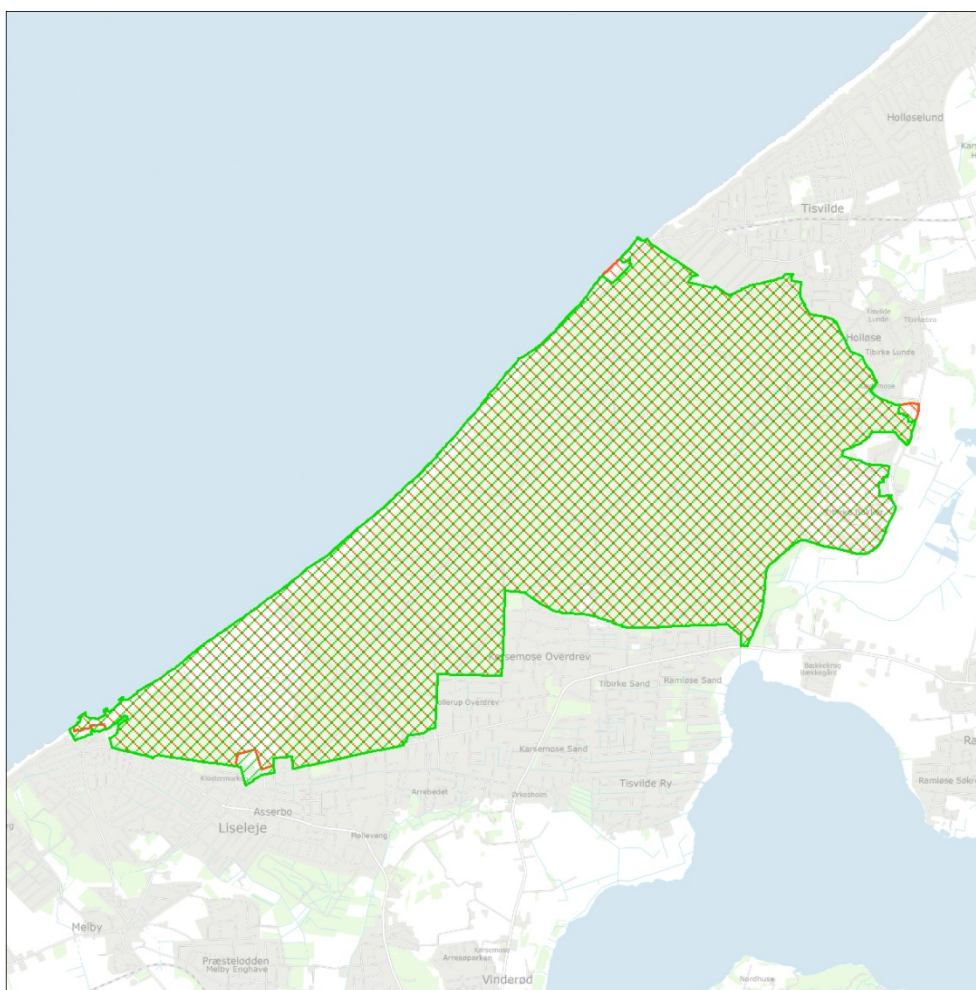
Høringssvar med konkret arealforslag til forslag om nyt Fuglebeskyttelsesområdet samt høringforslagets forslag om justeringer i områdegrensene vil blive gennemgået område for område i de følgende afsnit.

3.1 F119 Tisvilde Hegn og Melby Overdrev

3.1.1 Høringsforslag

Området er foreslået reduceret med bebyggelse ved habitatområdets grænse samtidig med, at området er foreslået udvidet med mindre tilstødende naturarealer med bl.a. kalkoverdrev og klithede ved Liseleje og tidligere Melbylejr. Områdegrænserne er kvalitetssikret og så vidt muligt tilpasset naturlige skel i landskabet.

Figur 3 viser de berigtigede grænser samt høringsforslaget for H119 Tisvilde Hegn og Melby Overdrev.

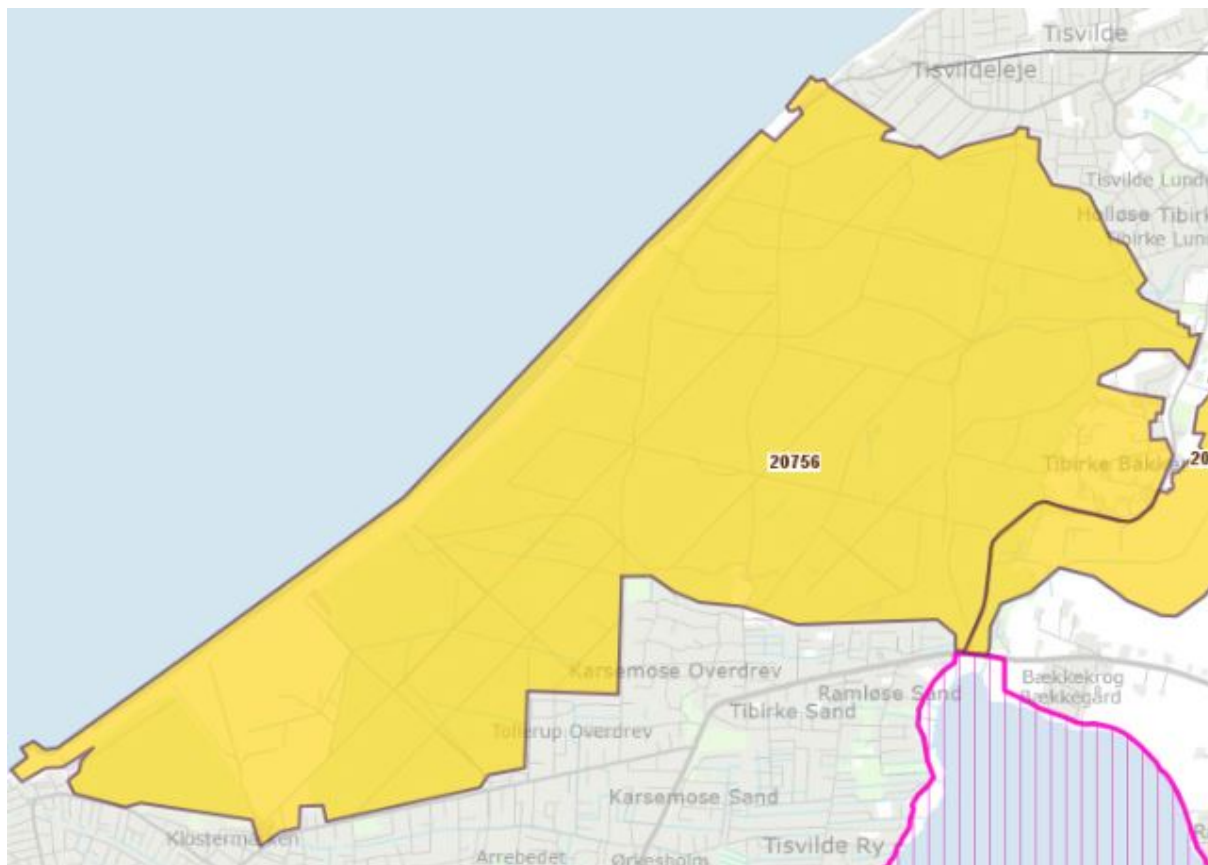


Figur 3. H119 Tisvilde Hegn og Melby Overdrev. Den orange skraveret viser de berigtigede grænser for habitatområdet, og den grønne skraveret angiver høringsforslagets afgrænsning.

3.1.2 Indkomne høringsvar

Miljøstyrelsen har modtaget i alt 1 forslag til Natura 2000-området. Ændringsforslaget er fra Dansk Ornitologisk Forening (Nordsjælland), der indeholder forslag om nye udvidelser af Natura 2000-området som nyt fuglebeskyttelsesområde. Forslaget er bl.a. begrundet med tilstedeværelse af natur og arter på udpegningsgrundlaget. Samlet set forslås der således udvidelser på 2055 ha.

På figur 4 ses Miljøstyrelsens høringsforslag samt det indkomne ændringsforslag der indeholder et konkret geografisk forslag til ændringer i områdeafgrænsningen. Ændringsforslaget behandles ud fra deres geografiske placering.



Figur 4. H119 Tisvilde Hegn og Melby Overdrev. Den helfarvede gule polygon viser ændringsforslagene, hvor gul er forslag til udvidelse.

Miljøstyrelsen har forslået at arealet omkring Tibirke Kirke og parkeringsplads ved stranden i Tisvilde udtages af habitatområdet og mindre udvidelser ved Melby Lejren og Liseleje Strand, da arealerne lever op til Miljøstyrelsens faglige kriterier. Miljøstyrelsen har vurderet tilgængeligt fagligt materiale i form af Naturdatabasen og på baggrund af dette er der ikke fundet dokumentation for habitatnatur eller arter på arealet. Miljøstyrelsen har desuden foretaget en vurdering af luftfoto fra 1995 og 2016. Hvor det vurderes, at arealet på begge luftfoto kan karakteriseres som bebyggelse. Ud fra dette har Miljøstyrelsen vurderet, at arealet kan udtages fra habitatområdet, uden at der sker en kvalitativ forringelse af beskyttelsen i forhold til den eksisterende udpegning.

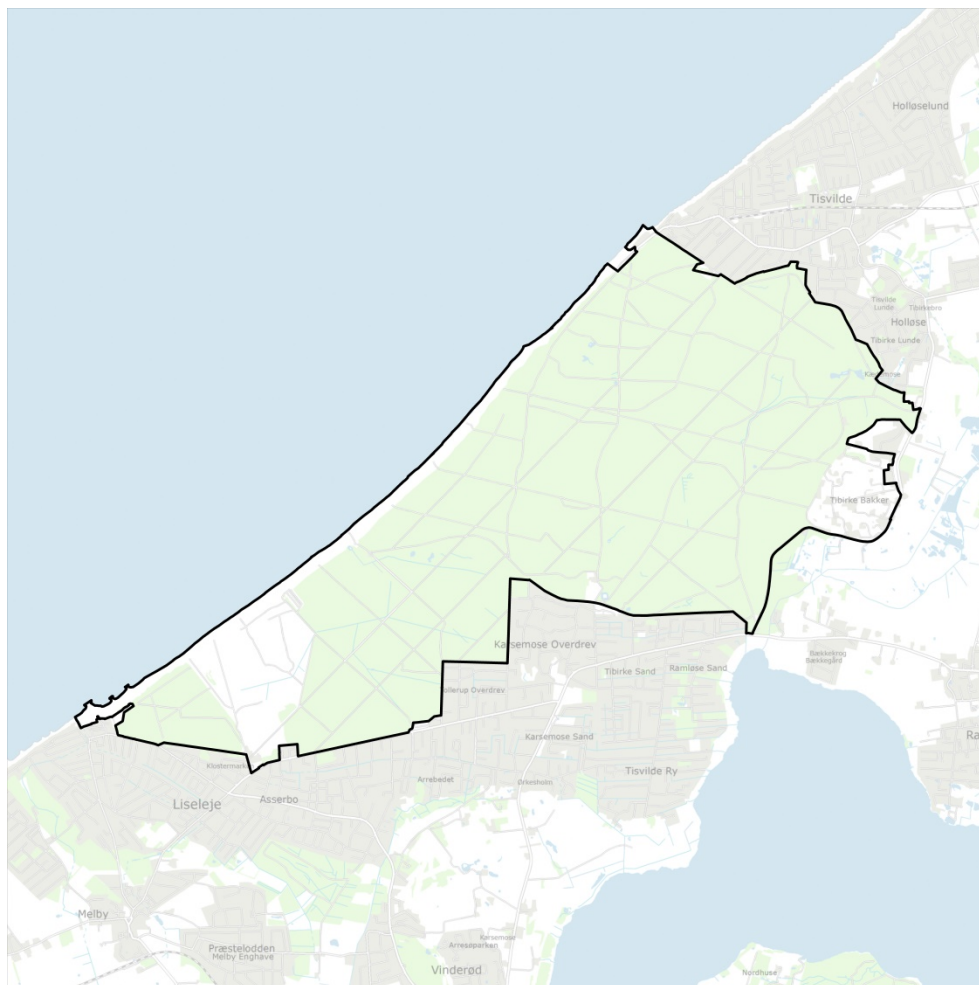
DOF-Nordsjælland ønsker hele N135 Tisvilde Hegn og Melby Overdrev udpeget til nyt fuglebeskyttelsesområde. DOF-Nordsjælland begrundet det med at området rummer en lang række ynglefugle omfattet af fuglebeskyttelsesdirektivets bilag 1, som hvepsevåge, sortspætte, natravn, rødrygget tornskade og hedelærke samt andre ualmindelige fugle.

Miljøstyrelsen takker for det indsendte høringssvar. Høringssvarene indeholder forslag om et større fuglebeskyttelsesområde. Natura 2000-grænsejustering er initieret af Aftale om Naturpakken, maj 2016. Formålet med Naturpakken er at fjerne intensivt drevne arealer og evt. at udvide med nye arealer. Forslaget falder derfor udenfor rammen af Naturpakken. Da de gældende danske

udpegninger af Natura 2000-områder er godkendt af EU-Kommissionen, og da der fokuseres på at fjerne intensivt drevne arealer jf. de faglige kriterier og ikke fjerne habitatnatur eller levesteder for arter, så vurderes det, at der ikke er behov for yderligere udpegning af arealer for at leve op til EUs krav. På den baggrund fastholdes høringsforslagets områdegrænser.

3.1.3 Opsamling

Som Miljøstyrelsen har redegjort for, fastholdes afgrænsningen af H119 Tisvilde Hegn og Melby Overdrev med en udvidelse på 10 ha og en reduktion på 7 ha.



Figur 5. Den endelige afgrænsning af H119 Tisvilde Hegn og Melby Overdrev fremgår af kortet.

4 Miljøstyrelsens forslag til nye grænser for N2000 nr. 135 Tisvilde Hegn og Melby Overdrev

4.1 Opsamling

Resultatet af høringen medfører en samlet ændring af N135 Tisvilde Hegn og Melby Overdrev med en udvidelse på 10 ha og en reduktion på 7 ha, så det samlede areal bliver 2065 ha.

4.2 Den videre proces

Ultimo oktober 2018 underretter Miljø- og Fødevareministeriet EU-kommissionen om de foretagne og foreslåede justeringer af områdegrænserne herunder præsentation af principper for justeringerne og arealmæssige konsekvenser. Dialogen med EU-kommissionen forventes afsluttet medio 2019, hvorefter de endelige Natura 2000-områdegrænser kan fastlægges ved udstedelse af en ny bekendtgørelse.

5 Miljø- og Fødevareministeriets bekendtgørelsesshøring

5.1 Baggrund

Som opfølgning på Natura 2000-grænsejusteringsprocessen forventes en ny bekendtgørelse om udpegning af administration af internationale naturbeskyttelsesområder samt beskyttelse af visse arter (habitatbekendtgørelsen) at træde i kraft den 1. november 2018. Bekendtgørelsen erstatter bekendtgørelse nr. 926 af 27. juni 2016.

Bekendtgørelsen har været i høring i perioden 22. august til 17. september 2018. I forbindelse med bekendtgørelsesshøringen er der kommet en række høringssvar vedr. specifikke områder og deres afgrænsning.

5.2 Høringssvar

Der er kommet et høringssvar til område nr. N135 Tisvilde Hegn og Melby Overdrev. Høringssvaret vedrører konkret N135 Tisvilde Hegn og Melby Overdrev.

5.3 F119 Tisvilde Hegn og Melby Overdrev

Høringssvar fra BirdLife/Dansk Ornitologisk Forening gentager argumenter fremsendt af Dansk Ornitologisk Forening-Nordsjælland, der tidligere er fremsendt i Miljøstyrelsens høringer af udkast til grænsejusteringen.

BirdLife/Dansk Ornitologisk Forening ønsker hele N135 Tisvilde Hegn og Melby Overdrev udpeget til nyt fuglebeskyttelsesområde med samme argumentation som Dansk Ornitologisk Forening-Nordsjælland fremsatte. Miljøstyrelsen har genbehandlet høringssvaret ud fra de faglige kriterier, luftfoto fra 1995 og 2016 og fagligt materiale og henviser på den baggrund til den vurdering og områdefgrænsning, der tidligere er beskrevet på s. 10 og 11 i dette høringsnotat.

Områdegrensens ændres ikke.

5.4 Opsamling

Afgrænsning af Natura 2000-område N135 Tisvilde Hegn og Melby Overdrev er ikke justeret på baggrund af Miljø- og Fødevareministeriets bekendtgørelsesshøring. Den endelige områdegrensning fremgår af bekendtgørelsen, der forventes at gælde fra 1. november 2018 og fremgår også af side 12 i dette høringsnotat.