

**Delvis opdatering af den statslige udviklingsplan
(vindenergi på land) og
Delvis liste over regionale planer (vindenergi på land)
for planområde I til III**

Cirkulære fra Indenrigsministeriet, Kommunale Anliggender, Bolig
og sport i delstaten Slesvig-Holsten
- Statens planlægningsmyndighed –
fra den 19. december 2023 – IV 64 – Ref. VIS 10385/2023

Til alle

Distrikter, selvstændige og distriktsforbundne byer, kontorer, kommuner og
andre offentlige instanser og offentligheden

Med denne meddelelse orienterer den statslige planmyndighed offentligheden og de offentlige instanser, der er berørt, om dens overordnede planlægningsintentioner for den delvise opdatering af den statslige udviklingsplan samt den delvise udarbejdelse af regionplanerne om emnet vindenergi på land, og indleder hermed følgende procedurer:

1. Saglig delvis opdatering af den slesvig-holstenske statslige udviklingsplan med hensyn til bestemmelserne om emnet vindenergi på land i kapitel 4.5.1
2. Delvis liste over regionplaner begrænset til emnet vindenergi på land, især for udpegning af prioriterede områder for anvendelse af vindenergi, for planområderne:
 - Planområde I (distrikter i Nordfrisland, Slesvig-Flensborg, selvstændig by Flensborg),
 - Planområde II (distrikterne Rendsburg-Eckernförde, Plön, uafhængige byer Kiel, Neumünster),
 - Planområde III (distrikterne Dithmarschen, Steinburg, Pinneberg, Segeberg, Stor-marn, Herzogtum-Lauenburg, Ostholstein, uafhængig by Lübeck).

Den delvise opdatering af den statslige udviklingsplan om emnet vindenergi på land skal erstatte bestemmelserne i den statslige udviklingsplan for 2021, kapitel 4.5.1 (Schleswig-Holstein lov og overholdelse – GVOBl. 2020, 739) samt supplere Del A af den statslige udviklingsplan 2021. Desuden skal bestemmelserne om emnet vindenergi erstattes af dellisten over regionplaner (GVOBl 2020, 1082, 1083).

Disse oplysninger er givet i overensstemmelse med §5, stk. 4 i lov om statsplanlægning (LaplaG) i versionen af den 27. januar 2014 (GVOBl 2014, 8), senest ændret ved artikel 6 i loven af den 12. november 2020 (GVOBl) 2020, 808) sammenholdt med §9, stk. 1, i loven om fysisk planlægning (ROG) i versionen af den 22. december 2008 (føderal lovgivning del 1 (BGBl I) s. 2986), senest ændret ved artikel 1 i loven af den 22. marts 2023 (BGBl I nr. 88).

I. Planlægningsgrund

Statsstyret besluttede i 2020 delvist at opdatere vindkapitlet i den statslige udviklingsplan og på baggrund heraf, regionsplanerne om emnet vindenergi på land for planområde I til III. Det betyder, at omkring to procent af landets areal (med rotor-in-planlægning) er udpeget som indsatsområder for vindenergi.

Den 1. februar 2023 trådte den føderale lovgivning om at øge og fremskynde udvidelsen af vindmøller på land af den 20. juli 2022 (BGBl I s. 1353) i kraft. Den føderale regering har således udstedt en ny ordning for planlægning og godkendelse af vindmøller. Denne "landvindslovgivning" omfatter blandt andet den nye lov om krav til vindenergiområde (WindBG), ændringer af byggeloven (§245e BauGB, §249 BauGB) og ændringer i loven om fysisk planlægning (§27, stk. 4 ROG)).

Ifølge WindBG er Schleswig-Holstein forpligtet til at opnå en arealbidragsværdi på 1,3 % inden den 31. december 2027 og en arealbidragsværdi på 2,0 % af sit statsareal inden den 31. december 2032. I henhold til §3, stk. 3, WindBG er Schleswig-Holstein også forpligtet til at fremlægge dokumentation for tilsvarende planlægningsbeslutninger senest den 31. maj 2024, samt udpegning af de krævede områder senest den 31. december 2027.

Bidragsværdierne ifølge WindBG skal forstås som rotor-out områder, hvor rotoren på en vindmølle får lov at rage ud over det anviste område. Slesvig-Holsten ønsker at fastholde

rotor-ind-kravet. Rotoren skal ligge inden for de anviste områder. I dette tilfælde skal der ifølge WindBG fratrækkes de udpegede indsatsområder. WindBG arealbidragsværdien på 2 procent svarer så til omkring 3 procent med rotor-in planlægning. Slesvig-Holsten er derfor nødt til at udpege omkring én procent mere areal til vindenergi end ifølge de gældende vindenergiregionsplaner. I tilfælde af at målet ikke overholdes, vil privilegierne i henhold til §35, stk. 1 nr. 5 BauGB gælde for hele planområdet. Det vil betyde, at hele udearealet vil være åbent for vindenergiprojekter under planloven; udpegninger i fysisk planlægning eller arealanvendelsesplaner kunne ikke længere bruges til at modvirke dette.

II. Generelle planlægningsintentioner

Med den delvise opdatering af den statslige udviklingsplan og den delvise udarbejdelse af regionsplanerne om emnet vindenergi på land skal den fysiske planlægningsmål og principper for så vidt angår den fysiske styring af anvendelsen af vindenergi omdefineres. Først bør den statslige udviklingsplan om emnet vindenergi på land ajourføres, og derefter skal de regionale vindplaner for planområde I til III genudformes. Årsagen til planlægningen er systemskiftet til positiv planlægning, der er medført af vindmøllelovgivningen på land og forpligtelsen for staterne under WindBG til at nå de fastsatte områdemål til tiden. Delstatsregeringen har besluttet at opfylde områdemålet for den 31. december 2032 inden udgangen af 2027. Desuden skal de fysiske planlægninger om emnet vindenergi på land medvirke til at opnå statens klimasikringsmål fra energiomstillings- og klimabeskyttelsesloven.

Ifølge den nuværende juridiske situation er vindmøller privilegerede udendørsprojekter. De kan i princippet godkendes og bygges hvor som helst. Bebyggelsen af vindmøller vil blive styret via såkaldt koncentrationsområdeplanlægning. Gennem en sådan planlægning vil vindmøller kunne begrænses til bestemte områder i planområdet og udelukkes i andre områder af planområdet. Udelukkelseeffekten specificeret i planen var en hindring for godkendelse i godkendelsesprocessen i henhold til den føderale udledningskontrollovgivning for systemer uden for de udpegede områder.

Ifølge retstilstanden gældende fra den 1. februar 2023 vil alle vindmøller fortsat kun være privilegerede i en overgangsperiode. Denne overgangsperiode slutter på det tidspunkt, hvor

en planmyndighed har identificeret sin (del)arealkvote i forhold til WindBG, og senest ved udløbet af fristerne for arealmålene. Så snart arealmålet er nået, er det kun de vindmøller, der er placeret inden for de planlægningsudpegede vindenergiområder i henhold til §2 WindBG, der vil blive privilegeret. Uden for disse vindenergiområder er vindmøller ikke-privilegerede systemer i henhold til §35, stk. 2, i BauGB. Som regel er de ikke berettigede til godkendelse, fordi ikke-privilegerede projekter ofte berører mindst én offentlig interesse. Hvis delområdemålet ikke nås inden for den respektive deadline, vil vindmøller fortsat blive betragtet som privilegerede projekter i hele planområdet. Derudover er systemerne hverken bundet til fysiske mål eller til repræsentationer i arealanvendelsesplaner. Den nye retstilstand erstatter den udelukkende virkning, som planlægningen skaber, med en anden juridisk konstruktion. I stedet for en udelukkelseeffekt skabt af planlægningen, vil en vindmølles mulighed for at blive godkendt fremover afhænge af, om der er tale om et privilegeret projekt eller et ikke-privilegeret projekt. De facto udelukkelsen af en vindmølle er lovfæstet og vil fremover kun være afhængig af, at der findes en effektiv og tilstrækkelig områdeudpegning (positiv planlægning) i WindBG's forstand.

Grundlæggende anvendes de følgende planlægningsintentioner:

- Opnåelse af WindBG's arealbidragsmål for 2032 inden udgangen af 2027
- Skift til positiv planlægning og væk fra eksklusionsplanlægning
- Vedligeholdelse af rotor-in planlægning
- Tilpasning af referencesystemet
- Ingen udpegelse af prioriterede områder til genopbygning
- Fastlæggelse af tidligere og nye tabubelagte kriterier som mål for fysisk planlægning
- Sletning af det fysiske mål, hvorefter tre gange systemets samlede højde skal overholdes for boligbebyggelse i udearealet og fem gange systemets samlede højde for boligbyggeri i indvendigt område (3H / 5H) regulering)
- Forbud mod højdebegrænsninger som et fysisk planlægningsmål
- Ingen udpegning af mindre områder til vindenergi
- Ingen udpegning af prioriterede områder i søterritoriet

III. Kriterier for fastlæggelse af egnede eller udelukkede områder på regionplanniveau

Styringen gælder kun for rumligt betydningsfulde systemer. Den rumlige betydning af et individuelt system kan skyldes dets dimensioner (højde, rotordiameter), dets placering eller dets indvirkning på visse fysiske planlægningsmål (beskyttelse af natur og landskab, rekreation og turisme).

For at styre den fysiske anvendelse af vindenergi, er de fysiske planer der skal udarbejdes, baseret på en lang række udelukkelseskriterier, samt forskellige afvejningskriterier for positiv udpegning af områder over hele landet. I princippet bør der blandt andet ikke udpeges prioriterede områder på følgende områder (listen er ikke udtømmende):

- Afstandsbuffer på 800 m omkring bebyggelsesområder med bolig- eller rekreative funktioner, som skal vurderes efter planloven i henhold til §§30 og 34 i BauGB
- Afstandsbuffer på 400 m omkring enkelthuse og fragmenteret bebyggelse i udeområdet i henhold til §35 i BauGB
- Indre vandveje
- Naturreservater
- Schleswig-Holstein Nationalpark Vadehavet
- Lovbeskyttede biotoper
- Prioriterede områder for udvinding af overfladenære råstoffer
- Udsigt over UNESCOs verdensarvssted i Lübecks gamle bydel
- Nordfrisisk Halligen uden for nationalparken
- EU's fuglereservater
- Masse-vinterpladser for flagermus (større end 1.000 individer) inklusive et miljøområde på 3.000 m
- Tæthedscenter for havørneforekomst
- FFH-områder

IV. Påvirkning af det tidligere plangrundlag

Efter igangsættelsen af den delvise opdatering af den statslige udviklingsplan og den delvise udarbejdelse af regionplanerne, emnet vindenergi på land, vil de hidtidige bestemmelser fortsat finde anvendelse. Såfremt målene er under udarbejdelse, skal de tages i betragtning som øvrige fysiske krav i henhold til §4 ROG. I henhold til §3 stk. 1 nr. 4a ROG er de fysiske mål, der er under udvikling, fysiske mål, der efter deltagelsesprocessen er gennemført i henhold til §9 stk. 2 ROG, er indeholdt i et planudkast, der bl.a. tager hensyn til resultaterne af deltagelsen, og som sådan gøres kendt for de involverede i processen.

V. Proceduretrin

Med offentliggørelsen af de overordnede planintentioner, påbegyndes udkastet til delvis opdatering af den statslige udviklingsplan om emnet vindenergi på land, og udkastene til dellister over vindregionsplanerne for planområde I til III.

For at opnå fyldestgørende information, anmodes nedenstående parter hermed om at fremkomme med oplysninger og forslag samt oplysninger om planlagt eller allerede iværksat planlægning og andre tiltag, der er relevante for planarbejdet, inden den formelle deltagelsesproces igangsættes. Dokumenter kan sendes via e-mail til windenergiebeteili-gung@im.landsh.de eller skriftligt til

Ministeriet for Indenrigs-, Kommune-, Bolig- og Idrætsministeriet
Statens Planmyndighed
Düsternbrooker Weg 92,
24105 Kiel

Efter at udkastet til den statslige udviklingsplan og de regionale planer om emnet vindenergi på land er udarbejdet, vil offentligheden og de involverede have mulighed for at kommentere udkastene til fysisk planlægning og begrundelsen herfor i procedurene efter §5 stk. 5 til 8 LaplaG og §9 stk. 2 ROG, herunder miljørapporter og andre dokumenter.

Stedet og varigheden af fortolkningen af planudkastene sammen med begrundelsen i overensstemmelse med §5, stk. 7, LaplaG og §10, stk. 1, punkt 3, ROG, meddeles særskilt. Det er planen, at deltagelsesprocedurerne primært skal gennemføres online som en internetbaseret procedure. Fortolkningen af den delvise opdatering af den statslige udviklingsplan vil begynde tidligere end for regionsplanerne om emnet vindenergi.

VI. Miljøvurdering

De nye vindenergiplanlægningsplaner der skal udarbejdes, vil blive genstand for en strategisk miljøvurdering i henhold til §5, stk. 12, LaplaG sammenholdt med §8 ROG. I henhold til §48 i loven om vurdering af virkningerne på miljøet, foretages miljøvurderingen for fysisk planlægning efter ROG's bestemmelser. Lovkravene til miljøvurderingsprocessen og indholdet af miljørapporterne er reguleret i §8 ROG og bilag 1 til ROG. Herefter skal der udarbejdes en miljørapport for den statslige udviklingsplan og hver af de regionale vindplaner. Miljørapporterne er en del af planlægningsdokumenterne. De offentlige instanser, hvis miljø- og sundhedsmæssige ansvarsområder er berørt af miljøpåvirkningerne af de nye planer, der skal udarbejdes, skal inddrages i en omfangsproces efter §8, stk. 1, punkt 2 ROG. Omfangsprocedurerne gennemføres både skriftligt på baggrund af et omfangsdokument, som de involverede parter kan kommentere skriftligt, og ved hjælp af en omfangsudpegning til at fremlægge og drøfte miljøvurderingens omfang. Separate invitationer vil blive sendt til de involverede offentlige instanser.