Styrelsen for Grøn
Arealomlægning og Vandmiljø

Projektejer
Styrelsen for Danmarks Fængsler
Vestsjælland Arrest (tidligere kaldet Slagelse Arrest)
Att. Lise Johansson Stampe

Arter og Natur
J.nr. 2026 - 7699
Den 05. november 2026

Kopi sendt til Mads Lund (mal@hblaw.dk)

UDKAST

Udkast til afgørelse vedrørende j.nr. 2025-7699

Der er den 27. februar 2026 fremsendt ansøgning om dispensation fra artsfredningsbekendtgørelsen[1] til at indsamle følgende arter i forbindelse med byggeriet af Vestsjælland Arrest på matr.nr. 27 a, Slots Bjergby By, Slots Bjergby:

Spidssnudet frø (*Rana arvalis*)
Stor vandsalamander (*Triturus cristatus*)

Grøn frø (*Pelophylax esculenttus*)
Lille vandsalamander (*Lissotriton vulgaris*)
Butsnudet frø (*Rana temporaria*)

Styrelsen for Grøn Arealomlægning og Vandmiljø (SGAV) er myndighed efter miljøvurderingsloven og skal meddele en § 25 tilladelse til projektet. SGAV er ligeledes myndighed på fravigelsen fra beskyttelsen af de implicerede bilag IV arters yngle- og rasteområder.

1. Afgørelse

Der meddeles hermed dispensation fra forbuddet i artsfredningsbekendtgørelsens § 10, stk. 1, nr. 1, § 11, stk. 1 samt § 14, stk. 1 og § 15, stk. 1, til at indsamle og flytte følgende antal individer fordelt på arter:

200 individer af spidssnudet frø.
300 individer af stor vandsalamander.

200 individer af grøn frø.
150 individer af lille vandsalamander.
200 butsnudet frøer.

Dispensationen er gyldig fra når projektets § 25-tilladelse er gældende, til den 31. oktober 2031.

[1] Bekendtgørelse nr. 521 af 25. marts 2021 om fredning af visse dyre- og plantearter og pleje af tilskadekommet vildt, som ændret ved bekendtgørelse nr. 1005 af 2. juli 2025.

Dispensationen gives på følgende vilkår:

2. Vilkår

2.1 Dispensationens gyldighed afhænger af, at projektets § 25-tilladelse samt afgørelsen om fravigelse af levestedsbeskyttelsen er gyldig.

2.2 Der skal anlægges kompenserende yngle- og rasteområder for stor vandsalamander og spidssnudet frø, som beskrevet i projektets § 25-tilladelse og tilhørende fravigelse fra levestedsbeskyttelsen.

2.3 Forud for anlægsaktivitet i projektområdet, og så længe der foregår maskinel aktivitet i projektområdet, skal der stå et faststående tætsluttende paddehegn på de i ansøgningen beskrevne områder (Figur 2).

2.4 Forud for nedlæggelse af de fire eksisterende vandhuller, skal der om hver sø opstilles et faststående tætsluttende paddehegn maksimalt 10 meter fra vandhullernes brink.

2.5 Paddehegn skal stå stramt, være tæt sluttet til jorden (gravet ned eller med en ombukket underkant pålagt grus eller lignende), være mindst 50 cm højt og med en ombukket overkant, således det forhindrer at padder kan forcere hegnet.

2.6 Vegetationen langs hegnene må maksimalt være 20 cm høj, 0.5 meter på begge sider af hegnene, således at padderne ikke kan forcere hegnene via vegetationen.

2.7 Paddehegnene skal stå funktionelle og tilses mindst hver anden uge i paddernes aktive periode (1. marts – 1. november).

2.8 Fra 1. marts 2027 og til vandhullerne er nedlagt, skal der for hver 20 meter opstilles lukkede fangstkasser på ydersiden af paddehegnene omkring de fire vandhuller. Fangstkasserne skal sikre padderne mod udtørring og prædation og skal tømmes hver formiddag.

2.9 Området på indersiden af paddehegnet omkring vandhullerne, skal manuelt eftersøges for padder i mindst to på hinanden følgende paddeegnede dage. Eftersøgningen fortsætter indtil man ikke har fundet individer på to på hinanden følgende dage.

2.10 På ydersiden af paddehegnet omkring vandhullerne, skal padderne indsamles med fangstkasser på paddeegnede dage. Når der i fem på hinanden følgende egnede dage ikke er indsamlet padder, kan indsamlingen indstilles og vandhullerne nedlægges. Når vandhullerne er nedlagt, kan paddehegnet om vandhullerne fjernes.

2.11 Håndtering af padderne skal ske af fagpersoner, som biologer eller lignende.

2.12 Padderne skal udsættes samme dag som de indfanges, til vandhul 25, som beskrevet i ansøgningen og i afsnittet Fremgangsmåde. Alle padder skal registreres ved indsamling.

2.13 De kompenserende vandhuller i den sydøstlige del af projektområdet (Figur 4), skal anlægges i 2027 og vandhullerne skal være egnet for spidssnudet frø og stor vandsalamander senest i 2031. Når vandhullerne er vurderet egnet og SGAV har godkendt det, skal det samme antal padder, som blev udsat i vandhul 25, indsamles og fordeles i de nye vandhuller. Alle padder skal registreres ved indsamling.

2.14 De kompenserende vandhuller i den nordlige og vestlige del af projektområdet skal etableres senest i 2030.

UDKAST

2.15 Udførelsen af ovenstående vilkår, skal dokumenteres og fremvises SGAV ved anmodning.

2.16 **Senest den 1. december 2031** skal ansøger rapportere til SGAV (naturbeskyttelse@sgav.dk), hvordan dispensationen er udnyttet, herunder skal ansøger afrapportere udformningen af alle erstatningsvandhuller samt antallet af alle individer fordelt på art, der er håndteret. Angiv journalnummer i emnefeltet.

2.17 I foråret 2032 og 2033 skal ansøger, på baggrund af feltundersøgelser, vurdere egnetheden af alle kompenserende vandhuller, herunder om de er koloniseret af stor vandsalamander og spidssnudet frø. Vurderingen skal sendes til SGAV (naturbeskyttelse@sgav.dk) **senest hhv. den 1. august 2032 samt den 1. august 2033**.

En begrundelse af vilkårene er beskrevet i afsnit 6.

Til generel information, gør styrelsen opmærksom på at afgørelsen alene vedrører dispensation fra artsfredningsfredningsbekendtgørelsen, og at det kan være nødvendigt med andre tilladelser. Dette kan f.eks. være tilladelse fra lodsejer/lodsejere, som følge af ejendomsretten eller kommunens tilladelse hvis dispensationen kan påvirke et § 3 område, jf. naturbeskyttelseslovens[2] § 3.

Således gælder det, at uanset om lodsejer er en privatperson, en virksomhed eller en myndighed, så kan ibrugtagning af dispensationen forudsætte tilladelse herfra, og at indsamling af ovenstående arter i naturen, herunder beskyttet natur, kan forudsætte en særskilt dispensation.

3. Baggrund for ansøgning

Ansøger har oplyst, at Styrelsen for Danmarks Fængsler ønsker at etablere en ny arrest som et led i flerårsaftalerne for Kriminalforsorgen 2018-2021 og 2022-2025 og aftale om strafreform 2026-2030, og bidrage med 400 nye pladser. Den nye arrest skal bidrage med kapacitet og opdaterede fysiske rammer for både indsatte og personale. Det er ansøgers vurdering, at projektet sikrer opfyldelse af bydende hensyn til væsentlige samfundsinteresser, da der er tale om et projekt for Styrelsen for Danmarks Fængsler, som har til formål at løse væsentlige driftsudfordringer for det danske fængselssystem. Projektet er omfattet af Slagelse Kommunes Lokalplan 1283, som fastlægger områdets anvendelse til offentligt formål i form af arrest/fængsel og dertilhørende funktioner såsom administrationsbygning, bygning til retsfunktion og lignende.

For at realisere projektet, er det nødvendigt at nedlægge yngle- og rasteområder for stor vandsalamander og spidssnudet frø, hvilket ansøger har vurderet vil medføre en midlertidig forringelse af den økologiske funktionalitet for de to arter. Det er ikke muligt at etablere afværgende foranstaltninger, der sikrer en økologisk sammenhæng mellem det nuværende levested og erstatningsvandhullerne.
For at kompensere for manglende opretholdelse af den økologiske funktionalitet, etablerer ansøger egnede erstatningsvandhuller. Derudover indsamles de omtalte arter og transporteres over til et midlertidigt vandhul (Figur 3), som arterne kan benytte indtil de kompenserende vandhuller i projektområdet er egnede. Vandhullet

[2] Lovbekendtgørelse nr. 1392 af 4. oktober 2022 om naturbeskyttelse

UDKAST

ligger ca. 3½ km nord for projektområdet og ansøger vurderer, at det er det nærmeste velegnede mellemkvarter for arterne. Ansøger har vurderet, at de padder, der tilbageføres til det sydøstlige erstatningsvandhul vil kunne kolonisere de resterende erstatningsvandhuller, der etableres i de vestlige og nordlige områder.

Samlet set vurderer ansøger, at projektet medfører væsentlige påvirkninger i anlægsfasen, men at de kompenserende foranstaltninger i form af erstatningsnatur vil medføre, at påvirkningen samlet set vil medføre en merværdi og dermed være positiv for de påvirkede arter i driftsfasen.

4. Fremgangsmåde

Ansøger har oplyst, at der findes fire vandhuller (Figur 1) inden for projektområdet, der alle skal nedlægges. Vandhullerne ønskes nedlagt i foråret 2027, efter padderne er indsamlet. Selve anlægsperioden for etablering af Vestsjælland Arrest forventes opstartet sommeren 2027 og afsluttet i efteråret 2030 (med risiko for forsinkelser). Det oplyses, at der opstilles paddehegn (Figur 2), hvorefter padderne indsamles fra projektområdets nuværende vandhuller og flyttes over til det midlertidige vandhul (Figur 3) i 2027.

Inden anlægsstart opsættes paddehegn (delvist) omkring projektområdet (Figur 2).

Ansøger har beskrevet, at vandhullerne i den sydøstlige ende af projektområdet kan udføres tidligt i anlægsfasen (2027), hvormed de kan være funktionelle i 2031, mens vandhullerne, der anlægges i den vestlige og nordlige del først kan etableres i den afsluttende del af anlægsfasen (ultimo 2030) og kan være funktionelle ultimo 2034.

Ansøger beskriver at de, som kompensation for de nedlagte vandhuller, etablerer seks erstatningsvandhuller (Figur 4) på i alt 4.000 m², som vil blive optimeret som levested for særligt stor vandsalamander og spidssnudet frø. Erstatningsvandhullerne er arealmæssigt dobbelt så store som de vandhuller, der nedlægges.

UDKAST



Figur 1. Fra projektets miljøkonsekvensrapport. De fire eksisterende vandhuller inden for projektområdet, samt de kompenserende vandhuller, der anlægges som erstatning for de nedlagte.

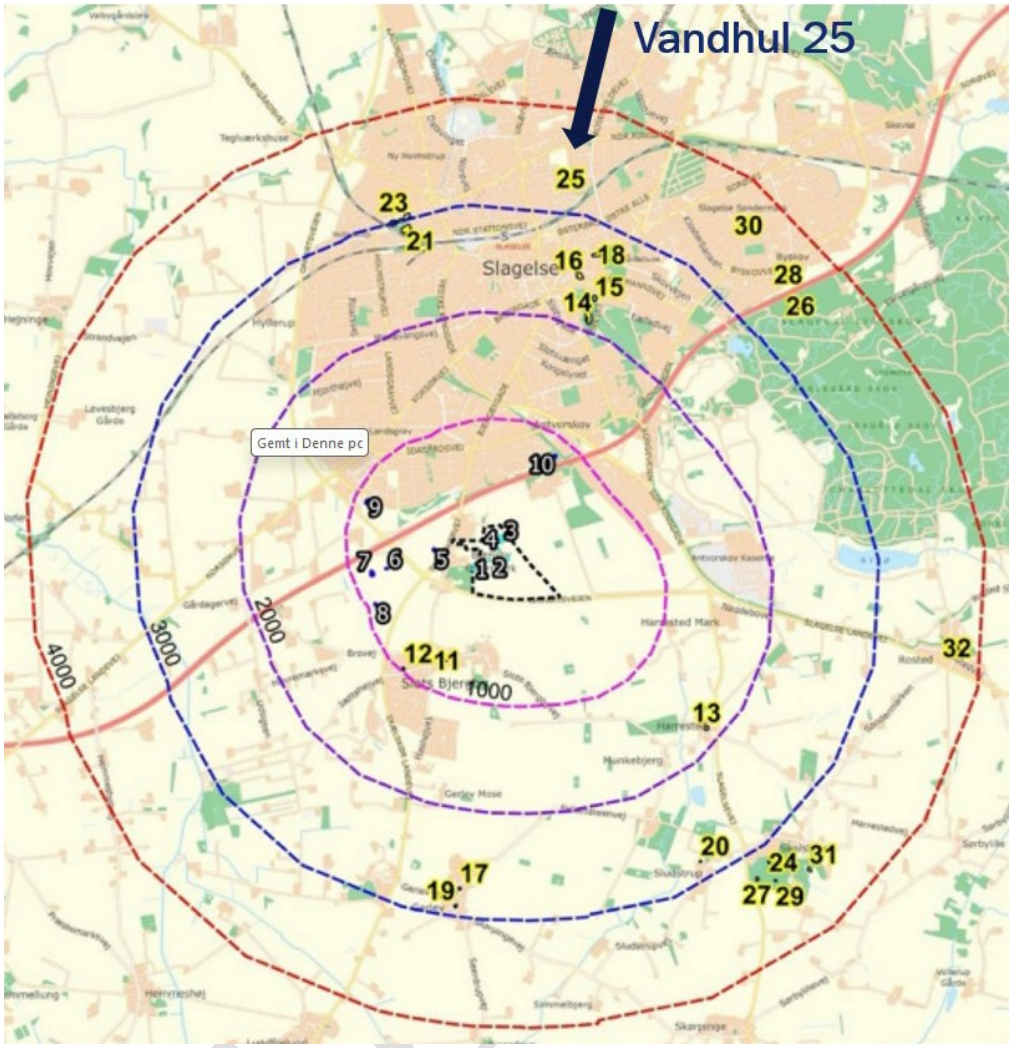
Ansøger oplyser, at hvis padderne skal føres tilbage til alle vandhullerne på en gang, så kan de først, med sikkerhed, føres tilbage fire år efter anlægsfasen afsluttes (dvs. ultimo 2034 - med risiko for forsinkelse i anlægsperioden). Hvis padderne kan føres tilbage til de sydøstlige vandhuller (og naturligt sikre spredning i området), så kan de flyttes tilbage til projektområdet i 2030, når anlægsperioden er afsluttet (med risiko for forsinkelse).

UDKAST



Figur 2. Fra projektets miljøkonsekvensrapport. Oversigt over placering af paddehegn ved projektafgrænsning (de orange linjer) som afværge for indvandring af padder til projektområdet i anlægsfasen. De orange prikker viser eksisterende ynglevandhuller, de blå linjer viser potentielle vandreruter mellem vandhuller og de lyserøde linjer viser potentielle vandreruter til rasteområder.

UDKAST



Figur 3. Fra projektets miljøkonsekvensrapport. Undersøgte vandhuller i forbindelse med eftersøgning af et potentielt egnet mellemkvarter for stor vandsalamander og øvrige beskyttede padder. Ansøger vurderer, at vandhul 25 er bedst egnet som mellemkvarter for stor vandsalamander og spidssnudet frø.



Figur 4. Fra ansøgningen. De planlagte kompenserende vandhuller i hhv. den sydøstlige, vestlige og nordlige del af projektområdet.

5. Regler

For vildtlevende dyr, som er naturligt forekommende i den danske natur og er omfattet af habitatdirektivets bilag IV, gælder der, efter artsfredningsbekendtgørelsen § 10, stk. 1, nr. 1, bl.a. et forbud mod alle former for forsætlig indfangning af arter omfattet af habitatdirektivets bilag IV.
Spidssnudet frø og stor vandsalamander er på habitatdirektivets bilag IV.

For vildtlevende dyr, der er nævnt i bilag 1 i artsfredningsbekendtgørelsen, men ikke er markeret med understregning, er der forbud mod bl.a. forsætligt drab. Grøn frø, lille vandsalamander og butsnudet frø er alle omfattet herom.

Det fremgår af artsfredningsbekendtgørelsens § 12, at der kan dispenseres fra bestemmelserne i § 10 hvis

- der ikke findes nogen anden brugbar løsning, og
- dispensationen ikke hindrer opretholdelse af den pågældende bestands bevaringsstatus i dens naturlige udbredelsesområde,
- dispensationen f.eks. gives

"af hensyn til den offentlige sundhed og sikkerhed eller af andre bydende nødvendige hensyn til væsentlige samfundsinteresser, herunder af social og økonomisk art, og hensyn til væsentlige gavnlige virkninger på miljøet,"

Der kan i særlige tilfælde dispensere fra bestemmelserne i § 14, jf. bekendtgørelsens § 19.

UDKAST

6. Begrundelse for afgørelse

Afgørelsen træffes på grundlag af ansøgningen, dennes bilag samt uddybende beskrivelser af projektet.

Vilkårene i dispensationen er en forudsætning for, at der kan meddeles dispensation til projektet og at der kan føres tilsyn med, at projektet ikke forringer arternes bevaringsstatus, såfremt der opstår indikationer herpå.

6.1 Vilkår

Vilkårene er nødvendigt for at minimere risikoen for drab på stor vandsalamander og spidssnudet frø i anlægsperioden.
For at mindske risikoen for, at padderne kommer til skade under indsamlingen og flytningen, har SGAV stillet vilkår om, at indsamlingen skal foretages af personer med ekspertise i arterne.
Det er oplyst i ansøgningen at padderne ønskes indsamlet i foråret 2027, hvorfor der stilles vilkår om fangstfælder rundt om vandhullerne, således at de padder, der vandrer mod vandhullerne for at yngle, indsamles forud for nedlæggelse af vandhullerne. Paddehegnene skal sikre at padderne holdes ude af projektområdet i anlægsfasen. SGAV vurderer, at det formentlig vil være få individer af padder, der vil skulle indfanges på indersiden af paddehegnet, der står opstillet omkring vandhullerne og at det derfor er muligt alene at benyttes manuel indsamling af padder i disse områder.

Vilkår om etablering af erstatningsvandhuller er sat efter Vejdirektoratets vejledning[3] og er sat efter at et nyetableret vandhul normalt kan være egnet efter minimum to år fra anlæggelse. De nordlige og vestlige vandhuller kan vente med at blive anlagt i 2030 og det er SGAV's vurdering at disse vandhuller vil blive koloniseret af padder fra de sydøstlige vandhuller. Overvågningen af vandhullerne skal følge udviklingen af dette. Ansøger har søgt om en dispensationsgyldighed til 2036, men dette mener SGAV ikke er muligt, da dispensationen skal være konkret og præcist afgrænset og ikke have en ubestemt karakter.
Vilkår om overvågning af padderne i 2032 og 2033 skal sikre, at alle vandhuller benyttes til at yngle og at padderne i driftsfasen dermed får den merværdi ud af vandhullerne, som er beskrevet i ansøgningen.

6.2 Tilfredsstillende alternativer

Det er i afgørelsen lagt vægt på, at der er tale om et projekt for Styrelsen for Danmarks Fængsler, som har til formål at løse væsentlige driftsudfordringer for det danske fængselssystem. Arresten etableres således med hensigt på at løse væsentlige sikkerhedsmæssige samfundsudfordringer og bidrager til bedre arbejdsforhold for fængselsbetjente og øvrigt personale. Projektet bidrager endvidere til bedre forudsætninger for de indsatte i form af bedre faciliteter, muligheder for uddannelse, beskæftigelse og besøg. Projektet er omfattet af gældende lokalplan, der har vurderet området som det bedst egnede til placering af arresten.

[3] Fog et al. 2015. Nye ynglesteder for padder og firben ved anlæg af veje. Rapport 527 – 2015.

UDKAST

6.3 Opretholdelse af bevaringsstatus

Det er SGAV's vurdering, at projektet ikke forringer stor vandsalamanders og spidssnudet frøs bevaringsstatus, da de kompenserende vandhuller forventes at give arten en merværdi i forhold til den aktuelle mulighed arterne har. Dette skyldes de nuværende vandhullers begrænsede egnethed som ynglevandhuller. De nye vandhuller forventes at øge muligheden for at arten kan opformere sig. Derudover tømmes områdets vandhuller for individer forud for aktivitet, hvilket minimerer risikoen for individdrab af padder i anlægsfasen.

7. Klagevejledning

Afgørelsen kan ikke påklages til en anden administrativ myndighed, jf. artsfrednings-bekendtgørelsens § 33.

Med venlig hilsen
Arter og Natur

UDKAST