

**Indkaldelse af
idéer og forslag til
afgrænsning af**

**Miljøkonsekvensrap-
port for
Stormflodssikring og
Naturforbedring
på Peberholm**

Sagsnr. 2025-4631

Maj 2025

Hvad er en miljøkonsekvensrapport?

Projekter, der må antages at kunne påvirke miljøet væsentligt, kan kun realiseres på baggrund af en omfattende vurdering af konsekvenserne for miljøet. Vurderingen skal påvise, beskrive og vurdere projektets væsentlige direkte og indirekte virkning på:

- befolkningen og menneskers sundhed
- den biologiske mangfoldighed, med særlig vægt på arter og naturtyper, der er beskyttede
- jordarealer, jordbund, vand, luft og klima
- materielle goder, kulturarv og landskab
- større menneske- eller naturskabte katastroferisici og ulykker
- ressourceeffektivitet
- samspillet mellem disse faktorer

Miljøvurderingen bygger på en miljøkonsekvensrapport, som bygherre skal fremlægge¹. Inden miljøkonsekvensrapporten bliver udarbejdet, indkaldes ideer og forslag til miljøkonsekvensrapportens indhold. Formålet er, at borgere, virksomheder, myndigheder og andre interessenter, der kan blive berørt af projektet, får mulighed for at stille spørgsmål og komme med input til miljøkonsekvensrapportens indhold. Det kan f.eks. være idéer til, hvilke miljøpåvirkninger der skal tillægges særlig vægt i vurderingen, og det kan være forslag om alternativer til projektet eller dets placering.

Miljøkonsekvensrapporten skal give en samlet beskrivelse af projektet og dets miljøkonsekvenser og danne grundlag for en offentlig debat, såvel som miljømyndighedens endelige beslutning om, hvorvidt der kan gives tilladelse til projektet.

Kystdirektoratet og Styrelsen for Grøn Arealomlægning og Vandmiljø gennemgår miljøkonsekvensrapporten. Rapporten vil, sammen med ansøgningen, eventuelle supplerende oplysninger fra bygherre og udkast til tilladelser, blive offentligt fremlagt i minimum 8 uger. Her bliver der igen mulighed for at sende bemærkninger til myndighederne. På baggrund af de indkomne bemærkninger og konklusionerne i miljøvurderingen, vil Kystdirektoratet og Styrelsen for Grøn Arealomlægning og Vandmiljø afgøre, om der kan udstedes tilladelse til det ansøgte projekt.

Læs mere om miljøvurderinger på: <https://sgavmst.dk/natur-og-jagt/miljoevurdering>

¹ Gælder for projekter omfattet af § 15 i miljøvurderingsloven med tilhørende bekendtgørelse. Miljøministeriets LBK nr. 4 af 03/01/2023 vedr. bekendtgørelse af lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM) og BEK nr. 1608 af 09/12/2024 vedr. bekendtgørelse om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter.

Indhold

1.	Stormflodssikring og Naturforbedring på Peberholm	4
1.1	Indledning og baggrund for projekterne	4
1.2	Projektbeskrivelse	4
1.3	Myndighedsbehandling	6
1.3.1	Miljøvurdering	6
1.3.2	Plangrundlag	6
1.3.3	Øvrige tilladelser	6
2.	Projekternes miljøpåvirkninger	6
2.1	Påvirkning fra støj, støv og trafik	6
2.2	Påvirkning fra luft, lys og ulykker	7
2.3	Magnetfelter	7
2.4	Påvirkning af befolkning og menneskers sundhed	7
2.5	Påvirkning af jord og jordarealer	7
2.6	Påvirkning af grundvand og overfladevand	8
2.7	Påvirkning af kultur og materielle goder	8
2.8	Påvirkning af landskab	8
2.9	Påvirkning af beskyttet natur og beskyttede arter	8
2.10	Kumulation med andre planer og projekter	9
3.	Alternativer	9
4.	Sådan får du indflydelse	9
4.1	Hvordan giver du din mening til kende?	9
4.2	Den videre proces	10
4.3	Tidsplanen for miljøvurderingen af projekterne	10

1. Stormflodssikring og Naturforbedring på Peberholm

1.1 Indledning og baggrund for projekterne

I forbindelse med beslutningen om at etablere Øresundsforbindelsen blev det fastlagt politisk, at Øresundsforbindelsen skulle have det højeste beskyttelsesniveau. Dette omfatter eksempelvis beskyttelse mod en stormflod på niveau med hændelser, der statistisk kun sker hvert 10.000 år. Øresundsbron var derfor ved afslutningen af det oprindelige byggeri i 2000 sikret imod en daværende titusindårsstormflodshændelse. Siden da har klimaprognoserne ændret sig betydeligt, og fremtidsprognoser viser en øget risiko for kraftige oversvømmelser i Øresund sammenlignet med forventningerne i byggeperioden.

Dette har udløst en opdateret analyse, som viser, at en titusindårsstormflodshændelse indebærer en risiko for, at jernbanetunnelen og nogle af de tekniske installationer kan blive oversvømmet, hvilket vil sætte Øresundsforbindelsen ud af drift i minimum et år. Der er derfor truffet beslutning om at gennemføre stormflodssikring på Peberholm, så forbindelsen kan opretholdes. Stormflodssikringen udføres som passive anlæg, og forskellige muligheder har været overvejet, herunder en ren teknisk løsning i form af spunsvægge eller betonmure.

Der er samtidig opstået behov for at udføre naturforbedrende tiltag med henblik på at efterleve de konkrete målsætninger i Natura 2000-planen for Natura 2000-område nr. 142 (Saltholm med omliggende hav), som Peberholm er en del af. Endvidere er der behov for tiltag for at sikre den økologiske funktionalitet af Peberholm for bilag IV-arten grønbroget tudse, der i de senere år kun har haft én ynglelokalitet på øen. Det vurderes nødvendigt at foretage afgravninger til etablering af nye vådområder og strandenge, hvor materialerne fra afgravningerne vil kunne afsættes til stormflodssikring i form af digebygning. I forhold til stormflodsprojektet vurderes det at være en bæredygtig løsning at hente materialer til stormflodssikring lokalt. Behovet og mulighederne for naturforbedring har derfor været analyseret, hvorefter omfang og projektering af de naturforbedrende tiltag er blevet tilpasset til de mængder af materiale, der kan afsættes til indbygning i digerne.

Der er dermed tale om to adskilte projekter, som er indbyrdes afhængige, da overskudsmaterialerne fra de naturforbedrende afgravninger anvendes til digebygning, som sikrer anlægget mod stormflod.

Naturforbedringsprojektet er efterfølgende indarbejdet i Tårnby Kommunes Natura 2000-handleplan 2022 – 27 for Saltholm med omliggende hav.

1.2 Projektbeskrivelse

Placering af elementerne i stormflodsprojektet og naturforbedringsprojektet er angivet nedenfor på



Figur 1-1.

Stormflodsprojektet består af følgende to delelementer placeret i hvert sit delområde:

- Nordvestligt dige syd for tunnelmunding
Diget etableres som et 1 km langt jorddige langs med jernbanen fra tunnelmundingen til det sted, hvor jernbanedæmningen har rejst sig i tilstrækkelig højde. Digets højde er maksimalt ca. 1,3 m over eksisterende terræn.
- Centralt dige omkring nødstrømsanlægget mv.
Diget til beskyttelse af nødstrømsanlægget og jernbanens teknikbygning etableres som et ca. 200 m langt jorddige med en 2 m bred digekrone. Digets højde er maksimalt 2 m over eksisterende terræn.

Digeanlæggene er projekteret som passive anlæg, hvor der ikke er behov for væsentlig drift og vedligehold.

Naturforbedringsprojektet, som bidrager med materiale til stormflodsprojektet, består af følgende to delelementer placeret i hver sit delområde:

- Nordvestlige afgravningsområde
Området som er afgrænset til naturforbedringer udgør ca. 2,4 ha, hvoraf der afgraves i maksimalt ca. 2,3 ha. I området etableres et mindre permanent vådområde (lagune). Der afgraves i gennemsnit ca. 0,5 m og maksimalt ca. 1,5 m under eksisterende terræn.
- Sydøstlige afgravningsområde
Der afgraves den østlige del af det naturplejede område, som i dag har karakter af et højereliggende ruderat. Området afgrænset til naturforbedring udgør ca. 1,3 ha i den midterste del af det naturplejede

område, et område som i dag har karakter af ruderat. Det forventes at der her afgraves indenfor et areal på ca. 0,9 ha. Centralt etableres fordybninger, der kan blive til mere permanente vådområder til gavn for vadefugle og grønbroget tudse. Der afgraves i gennemsnit ca. 0,5 m og maksimalt ca. 2,0 m under eksisterende terræn.

Efter etablering vil afgravningsområderne indgå i plejeplanen for Peberholm, hvor det sikres, at området fastholdes som lysåbent med lav vegetation og vådområder.



Figur 1-1 Placering af stormflodssikring (tegnet med **rødt**). Med **blåt** er angivet områder hvorfra materialet til stormflodssikringen afgraves i forbindelse med naturforbedrende tiltag.

Begge projekter etableres samtidig, så de afgravede materialer kan anvendes direkte i digebygningen. Anlægsarbejdet påbegyndes tidligst i august 2026 og forventes afsluttet i 2026.

1.3 Myndighedsbehandling

1.3.1 Miljøkonsekvensvurdering

Der skal gennemføres en samlet miljøkonsekvensvurdering af stormflodssikring og naturforbedring på Peberholm i form af udarbejdelse af en miljøkonsekvensrapport med henblik på at opnå en § 25-tilladelse efter miljøvurderingsloven samt en § 3-tilladelse efter kystbeskyttelsesloven. § 3 tilladelsen efter kystbeskyttelsesloven erstatter således § 25 tilladelsen efter miljøvurderingsloven for stormflodssikringen. Kystdirektoratet er myndighed for stormflodssikringen, mens Styrelsen for Grøn Arealomlægning og Vandmiljø er myndighed for naturforbedringsprojektet. Kystdirektoratet sikrer som koordinerende myndighed, at der foretages en samlet miljøvurdering af begge projekter.

1.3.2 Plangrundlag

Stormflodsprojektet og naturforbedringsprojektet kan udføres i overensstemmelse med den gældende kommuneplan for Tårnby kommune.

1.3.3 Øvrige tilladelser

Projekterne kræver en § 25-tilladelse efter miljøvurderingsloven og § 3-tilladelse efter kystbeskyttelsesloven, som nævnt ovenfor.

Herudover kræver projekterne følgende myndighedsgodkendelser, inden anlægsarbejderne kan igangsættes:

- Landzonetilladelse efter planloven til ændret anvendelse af ubebyggede arealer i landzone
- Dispensation efter naturbeskyttelsesloven til påvirkning af beskyttet natur (§ 3), herunder søer.
- Dispensation fra strandbeskyttelseslinjen
- Dispensationer fra artsfredningsbekendtgørelsen.

2. Projekternes miljøpåvirkninger

Øresundsbro Konsortiet skal for stormflodssikring og naturforbedring på Peberholm udarbejde en samlet miljøkonsekvensrapport, som skal belyse de to projekters samlede væsentlige miljøpåvirkninger.

I det følgende beskrives potentielle belastninger fra projektet og de potentielle miljøpåvirkninger disse kan medføre, samt i hvilket omfang disse forventes vurderes nærmere i miljøkonsekvensrapporten.

2.1 Påvirkning fra støj, støv og trafik

Anlægsarbejde og transport af materiale mellem afgravningsområderne og digebygning vil medføre belastning fra anlægstrafik samt støv og støj på Peberholm. Omfanget af disse belastninger vil blive beskrevet i miljøkonsekvensrapporten.

Det vurderes, at belastning med støj ikke vil medføre væsentlige miljøpåvirkninger, dels er der hverken beboelse eller offentlig færdsel på Peberholm, dels er dyrelivet på Peberholm i forvejen tilpasset til at der foregår transporter og færdsel på servicevejen fra den daglige drift og vedligehold. Der er i forvejen en del støj fra motorvejs- og jernbanetrafikken.

Påvirkning fra støv i forbindelse med anlægsarbejdet vurderes at være lille og begrænset til perioder med tørt vejr. Muligheden for at trafikken på motorvejen generes af støv vil dog blive beskrevet i miljøkonsekvensrapporten.

Påvirkning fra trafik og støj vil blive inddraget i beskrivelse af virkningerne på den biologiske mangfoldighed.

Projektet vurderes ikke at medføre nogle påvirkninger fra støj, støv og trafik i driftsfasen.

2.2 Påvirkning fra luft, lys og ulykker

Anlægsarbejdet vil medføre lokal emission af udstødningsgasser fra arbejdsmaskinerne, omfattende maksimalt tre gravemaskiner og tre dumpere. I forhold til emissionen fra trafikken på motorvejen vil dette være af ubetydelig karakter.

Anlægsarbejdet foretages i dagtimerne, men der kan i morgen- og aftentimerne være behov for lokal belysning af arbejdsområderne i vintermånederne. Lys vil blive vendt ind mod anlægsområderne, således at der ikke opstår risiko for påvirkning af den øvrige trafik på Peberholm. Dette vil således være uden betydning for motorvejs- og jernbanetrafikken, ligesom brug af lys vurderes ikke at føre til miljøpåvirkninger, da et eventuelt behov for belysning vil ligge i perioder med lav biologisk aktivitet.

Der vil ikke ske påvirkning af luftkvalitet, ligesom der ikke vil være behov for lys i driftsfasen. Forhold om luft og lys forventes derfor ikke belyst yderligere i miljøkonsekvensrapporten.

Der kan ske uheld i forbindelse med anlægsarbejdet, som kan have en lokal virkning (f.eks. spild af jord eller hydraulikolie), men det vurderes, at risikoen er lille og sammenlignelig med andre tilsvarende anlægsprojekter. Håndtering af uheld vil blive beskrevet i miljøkonsekvensrapporten, men konsekvenserne vurderes ikke nærmere.

2.3 Magnetfelter

Projekterne medfører ikke, at der dannes magnetfelter, eller at naturlige magnetfelter påvirkes, da der alene er tale om flytning af jordbundsmaterialer. Forhold om magnetfelter forventes derfor ikke belyst yderligere i miljøkonsekvensrapporten.

2.4 Påvirkning af befolkning og menneskers sundhed

Peberholm er ubeboet, og der er ikke offentlig adgang til øen, bortset fra den trafik, der passerer mellem Danmark og Sverige. Der sker derfor ikke nogen påvirkning af befolkningen. Projekterne påvirker heller ikke menneskers sundhed, da det kun er de personer, der arbejder på Peberholm, som udsættes for de begrænsede belastninger i forbindelse med anlægsarbejdet. Dette vil blive beskrevet i miljøkonsekvensrapporten.

I forbindelse med en titusindårsstormflodshændelse vil stormflodsprojektet forhindre, at tunnelen oversvømmes, og sikre at Øresundsbron holdes operationel. Dette kan få betydning for menneskers sundhed i forbindelse med sådanne katastrofer. Denne positive virkning af stormflodsprojektet vil blive beskrevet i miljøkonsekvensrapporten.

2.5 Påvirkning af jord og jordarealer

Jorden på Peberholm består af rene havbundsmaterialer fra etableringen af Øresundsbron. Der er tale om jord, der i forvejen er omplaceret og fjernet fra den naturlige placering. Der vil derfor ikke ske væsentlig påvirkning af jord under anlægsfasen.

Der vil heller ikke ske ændringer i anvendelse af jordarealer i driftsfasen, idet projektområderne efter anlægsarbejdet, ligesom resten af Peberholm (uden for trafikkanlægget), henlægges som naturområder.

Forhold om inddragelse af jordarealer forventes således ikke belyst yderligere i miljøkonsekvensrapporten.

2.6 Påvirkning af grundvand og overfladevand

Der er ikke grundvandsinteresser eller målsatte vandområder på Peberholm, og Peberholm er omgivet af en stensætning med en tæt membran, som forhindrer hydrologisk udveksling af vand mellem Øresund og Peberholm. Projekterne etableres inden for stensætningerne og berører ikke Peberholms kyst eller havet omkring Peberholm.

Projekterne vil derfor ikke påvirke grundvand og overfladevand, men emnet indgår i vurderingen af påvirkning af den biologiske mangfoldighed i forbindelse med Natura 2000-vurderingen.

Forhold om grund- og overfladevand forventes ikke belyst yderligere i miljøkonsekvensrapporten.

2.7 Påvirkning af kultur og materielle goder

Der er ingen kulturelle interesser på Peberholm, men øen er en del af trafikinfrastrukturanlægget Øresundsbron, som har afgørende betydning for transport af personer og gods mellem Danmark og Sverige. Forhold om kulturarv og kulturmiljøer forventes ikke belyst yderligere i miljøkonsekvensrapporten.

Stormflodsprojektet vil beskytte anlægget imod stormflod, og denne positive virkning på Øresundsbron som infrastrukturanlæg medtages i miljøkonsekvensvurderingen.

2.8 Påvirkning af landskab

Der er ingen væsentlige landskabsinteresser på Peberholm, som følge af, at øen er kunstigt skabt. Da der ikke er offentlig adgang til Peberholm, vil digerne og afgravningerne kun kortvarigt kunne erkendes af de forbigående trafikanter, og anlæggene vil ikke kunne erkendes fra søsiden.

Forhold om visuel påvirkning af landskabet forventes ikke belyst yderligere i miljøkonsekvensrapporten.

2.9 Påvirkning af beskyttet natur og beskyttede arter

Peberholm har en meget rig flora og fauna med mange sjældne arter, herunder også beskyttede arter og bilag IV-arter. Øen rummer desuden potentielt beskyttede naturtyper.

Peberholm indgår i Natura 2000-område nr. 142, Saltholm og omliggende hav. Naturforbedringsprojektet har netop til formål at forbedre forholdene for de arter og naturtyper, som området er udpeget for at beskytte (det såkaldte udpegningsgrundlag), og projektet indgår dermed som en del af Natura 2000-områdets handleplan, som har været underkastet en selvstændig miljøvurdering. Naturforbedringsprojektets virkninger på Natura 2000-området belyses derfor ikke nærmere. Stormflodsprojektet kan medføre påvirkninger på de arter og naturtyper, som indgår i områdets udpegningsgrundlag, og disse potentielle virkninger vil således blive vurderet nærmere.

Grønbroget tudse er optaget på habitatdirektivets bilag IV som en strengt beskyttet art. Den har siden 2005 opretholdt en bestand på Peberholm men er gået tilbage i de senere år. Naturforbedringsprojektet har til formål at forbedre muligheden for, at arten kan opretholde en gunstig bevaringsstatus på Peberholm. Der kan i forbindelse med anlægsarbejdet potentielt være risiko for at skade individer af arten, og projekternes potentielle virkninger på bestandsniveau og individniveau vil derfor blive inddraget i miljøkonsekvensrapporten.

Peberholm rummer lysåbne naturtyper, der potentielt kan være beskyttet mod ændringer, jf. Naturbeskyttelseslovens § 3. Endvidere er der bestande af arter, der er fredede. Biodiversiteten er høj med stor variation i naturtyper og mange sjældne og truede arter.

Projekterne forventes generelt at medføre en positiv virkning (i driftsfasen) på Peberholms biodiversitet med flere lysåbne områder og vådområder, men der kan være risiko for påvirkninger i forbindelse med anlægsarbejderne.

Projekternes virkninger på Peberholms biodiversitet, herunder beskyttede og særlige naturtyper samt fredede, sjældne og truede arter, vil derfor blive beskrevet nærmere.

2.10 Kumulation med andre planer og projekter

Peberholm ligger 4 km fra Kastrup og ca. 8 km fra Sverige, og der er ikke andre planer eller projekter på Peberholm, som kan virke kumulativt på virkningerne fra projekterne.

Skulle der i løbet af miljøvurderingsprocessen opnås kendskab til sådanne planer og projekter, vil disse blive belyst i miljøkonsekvensrapporten.

3. Alternativer

Der har været overvejet andre alternativer for stormflodsprojektet, og disse vil blive beskrevet nærmere i miljøkonsekvensrapporten.

Der har ikke været arbejdet med alternative placeringer for de naturforbedrende afgravninger. Placeringerne er valgt ud fra grundige analyser af lokale forhold, såsom hensyn til natur og miljøforhold, samt tekniske forhold.

o-alternativet, der beskriver den sandsynlige udvikling og påvirkning på miljøet i den situation, hvor projekterne ikke gennemføres, vil ligeledes indgå i miljøkonsekvensrapporten.

4. Sådan får du indflydelse

4.1 Hvordan giver du din mening til kende?

Kystdirektoratet vil gerne have input fra borgere, foreninger, organisationer, virksomheder og berørte myndigheder om hvilke miljøforhold, der er vigtige at undersøge i forbindelse med den miljøkonsekvensrapport, som bygherre skal udarbejde. Det gælder særligt, hvis der er miljøforhold, der ikke er nævnt i de foregående afsnit, men som er relevante at inddrage.

Vi skal have modtaget dine idéer og forslag skriftligt per brev eller e-mail **senest 16. juni 2025**.

Dit bidrag skal sendes til:

Kystdirektoratet
Højbovej 1
7620 Lemvig

eller som e-mail til:

kdi@kyst.dk

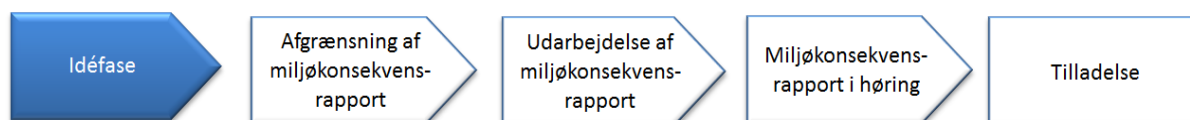
Anfør venligst emnet:

Miljøvurdering af Stormflodssikring og Naturforbedring på Peberholm, sagsnr.: 2025 - 4631

Herudover bedes du/I anføre navn og adresse i høringssvaret.

Flere oplysninger kan fås hos Kystdirektoratet, tlf.: 99 63 63 63 eller e-mail kdi@kyst.dk, samt hos SGAV, tlf.: 33 95 80 00 eller e-mail: mail@sgav.dk.

4.2 Den videre proces



Når høringen er afsluttet, sammenfatter myndighederne de indkomne forslag i en udtalelse (afgrænsning), der fastlægger, hvad der skal indgå i bygherres videre arbejde med udarbejdelsen af miljøkonsekvensrapporten. Udkast til denne udtalelse er vedlagt denne høring.

Miljøkonsekvensrapporten danner grundlaget for myndighedernes vurdering af, om projekterne kan tillades. Her vil eventuelle påvirkninger af mennesker, natur og miljø i området blive vurderet, herunder om der er behov for foranstaltninger til at forebygge eller begrænse forventede væsentlige skadelige indvirkninger.

Bygherres ansøgning, miljøkonsekvensrapport og myndighedernes udkast til afgørelser sendes i offentlig høring i 8 uger. Herefter vil myndighederne vurdere, om der kan meddeles hhv. § 3-tilladelse og § 25-afgørelse til projektet efter henholdsvis kystbeskyttelsesloven og miljøvurderingsloven.

Der kan læses mere om projektet på:

<https://sgavmst.dk/annonceringer>

<https://kyst.dk/offentliggoerelser>

4.3 Tidsplanen for miljøvurderingen af projekterne

Miljøvurderingsprocesserne planlægges udført efter nedenstående hovedtræk:

Idéfase (1. offentlighedsfase):	2. kvartal 2025
Natur- og miljøundersøgelser:	2. kvartal 2023 – 3. kvartal 2025
Udarbejdelse af miljøkonsekvensrapport:	4. kvartal 2024 – 3. kvartal 2025
2. offentlighedsfase:	4. kvartal 2025
Afgørelse om § 25-tilladelse:	1. kvartal 2026

Projekternes anlægsaktiviteter forventes gennemført i perioden august – december 2026.

