



Natur
Ref. SUSPA/DOBJE
Den 20. november 2024
J.nr:
24/08041 6832
21/12511
21/12512

Notat om inddragelse af offentligheden, lodsejere og myndigheder i arbejdet med Naturnationalpark Almindingen

Bekendtgørelse om offentlighedens inddragelse ved store naturforvaltningsprojekter¹

Det fremgår af bekendtgørelsens § 1, at den handler om alle større naturforvaltningsprojekter, der gennemføres med hjemmel i kapitel 8 i naturbeskyttelsesloven. I §§ 2-5 er beskrevet, hvordan de statslige eller kommunale myndigheder, der træffer beslutning i sagen, skal informere de berørte lodsejere og de lokale myndigheder og inddrager disse i det indledende planlægningsarbejde, jf. § 2.

Naturnationalparkerne er med lov om naturnationalparker reguleret af sit eget lovgrundlag. Loven blev vedtaget den 3. juni 2021 og indsætter et nyt kapitel 8a i naturbeskyttelsesloven om naturnationalparker. Det betyder formelt, at bekendtgørelsen om projekter omfattet af naturbeskyttelseslovens kapitel 8 ikke regulerer naturnationalparkerne i naturbeskyttelseslovens kapitel 8a. Inddragelse af offentligheden er imidlertid centralt i alle store naturforvaltningsprojekter. Derfor er der i lov om naturnationalparker også indsat bestemmelser om dette, se neden for.

Lov om naturnationalparker – nyt kapitel 8a i naturbeskyttelsesloven

Det fremgår af § 61c i naturbeskyttelsesloven², at både miljøministeren og den statslige lodsejer (Naturstyrelsen) skal sikre inddragelse af offentligheden og berørte myndigheder. I det følgende redegøres kort for den hidtidige inddragelse under overskrifterne:

- Inddragelse af offentligheden om projektforslaget
- Inddragelse af berørte lodsejere
- Inddragelse af berørte myndigheder
 - *Inddragelse af kommunen*
 - *Miljøministerens inddragelse af øvrige ministerier*
 - *Inddragelse i øvrigt*

Inddragelse af offentligheden om projektforslaget

Naturstyrelsen har udarbejdet projektforslag for Naturnationalpark Almindingen. Som led i dette arbejde har været inddraget både en videnskabelig arbejdsgruppe, en national arbejdsgruppe for interessenter og en lokal projektgruppe. Den lokale

¹ Bekendtgørelse nr. 1779 af 16. december 2015 om offentlighedens inddragelse ved store naturforvaltningsprojekter

² Lovbekendtgørelse nr. 927 af 28. juni 2024 af lov om naturbeskyttelse (naturbeskyttelsesloven)

projektgruppe har haft deltagere fra forsvaret, lokale brugergrupper og foreninger, nærmeste naboer samt en repræsentant fra Bornholms Regionskommune.

Projektforslaget er herefter godkendt af aftalekredsen bag naturnationalparkerne og sendt i offentlig høring i perioden 12. maj til den 7. juli 2022.

Offentligheden er inddraget bl.a. ved den offentlige høring om projektforslagene, og ved den forudgående deltagelse af lokale brugergrupper i de lokale projektgrupper.

Arealet, som er udpeget til naturnationalpark, og principperne for denne blev præsenteret for Naturstyrelsen Bornholms Brugerråd 27. august 2021, og der er senere i processen redegjort for status for naturnationalparken på møde med brugerrådet d. 31. marts 2023.

Lokalt har Naturstyrelsen arrangeret 4 offentlige arrangementer, 3 om naturnationalparken hhv. 21. juni 2021, 11. juni 2022 og 3. oktober 2022 og et arrangement specifikt om dyrevelfærd for europæisk bison 2. september 2021. Der er afholdt en skovvandring for de to nationale arbejdsgrupper og den lokale projektgruppe 21. juni 2021 og 3 møder i den lokale projektgruppe. Et første møde 9. september 2021 og et andet møde 16. december 2021, hvor det daværende projektudkast fra 30. november 2021 blev diskuteret, og gruppen blev opfordret til at komme med yderligere skriftlige input inden 7. januar 2022. Et politisk ønske om at inddrage flere lokale interessenter betød, at den lokale projektgruppe blev udvidet i forsommeren 2022 med flere interessenter, herunder en repræsentant for de lokale savværker. Ved tredje møde og skovvandring 2. juni 2022 blev projektgruppen præsenteret for projektforslaget og vejledt om at afgive høringssvar. I høringsperioden, der strakte sig fra 12. maj til 7. juli 2022, indkom i alt 58 høringssvar fra både organisationer og privatpersoner til projektbeskrivelsen. Disse er beskrevet i et offentligt høringsnotat. Projektbeskrivelsen blev politisk godkendt³ 30. september 2022. Efter projektets politiske vedtagelse blev der afholdt en offentlig skovvandring 2. oktober 2022.

Naturstyrelsen har derudover deltaget ved 4 arrangementer, som var indbudt og faciliteret af en gruppe bekymrede borgere. Et debatmøde på Rønne Torv 30. august 2021 samt et møde i skoven med titlen ”Fup eller Fakta” om Naturnationalparker 24. oktober 2021 og to møder på Restaurant Bolsterbjerg hhv. 20. februar og 21. juni 2022.

I maj 2024 blev der nedsat lokale bestyrelser for hver af de 15 besluttede naturnationalparker. Bestyrelserne afløste de lokale projektgrupper. Bestyrelsesformændene blev udpeget af regeringen. Øvrige bestyrelsesmedlemmer blev udpeget af miljøministeren efter indstilling fra de organisationer, der var repræsenteret i de lokale projektgrupper for naturnationalparkerne. Bestyrelserne kan inden for lovgivningens rammer give input til Naturstyrelsen og kan inddrages i en række beslutninger om projektforslag og forvaltningen i de enkelte naturnationalparker, li-

³ <https://naturstyrelsen.dk/nyheder/2022/september/nu-bliver-planerne-for-naturnationalpark-almindingen-og-straasoe-til-virkelighed>

gesom der kan etableres processer, som sikrer, at miljøministeren forelægges bestyrelsernes bidrag og forslag. Bestyrelserne for naturnationalparkerne har imidlertid ikke en forvaltningskompetence over naturnationalparkerne.

Bestyrelsen for Naturnationalpark Almindingen har drøftet projektbeskrivelsen for naturnationalparken og har anbefalet, at der arbejdes videre med projektbeskrivelsen, som tidligere er politisk godkendt, og dermed at den ligger til grund for ansøgning om tilladelser hos relevante myndigheder. Der er pr. d.d. afholdt 4 bestyrelsesmøder i 2024.

Inddragelse af berørte lodsejere

De 4 naboer, som har huse inden for skovgærdet, dvs. huse som tidligere er solgt fra af Naturstyrelsen, er inviteret til at deltage i den lokale projektgruppe. Der har været afholdt møde med en nabo, som muligvis kunne blive berørt af genopretningen af hydrologi. Herudover er de nærmeste ca. 40 naboer blev inviteret pr. brev til at deltage i de 2 offentlige arrangementer ved opstart af projektet 21. juni 2021 og i høringsperioden 11. juni 2022.

Inddragelse af berørte myndigheder

Inddragelse af kommunen

Som det fremgår indledningsvis, har en repræsentant fra Bornholms Regionskommune deltaget i den lokale projektgruppe forud for, at projektforslaget blev udarbejdet af Naturstyrelsen. Herudover har Naturstyrelsen præsenteret projektforslaget for kommunen og startet dialog om kommunale myndighedstilladelser med relevante administrative medarbejdere 27. juni 2022.

Ansøgning om tilladelser/dispensationer efter anden lovgivning inden for bl.a. natur- miljø-, vej- og planområdet forventes ansøgt og behandlet sideløbende med Naturstyrelsens ansøgning om etablering af Naturnationalpark Almindingen i henhold til naturbeskyttelsesloven og miljøvurderingsloven, som behandles af staten. Kommunen kan først træffe afgørelser i henhold til den øvrige lovgivning, når der er truffet en afgørelse i henhold til miljøvurderingsloven.

Miljøministerens inddragelse af øvrige ministerier

Den 8. marts 2021 blev naturnationalparkerne Stråsø, Tranum og Almindingen præsenteret på et møde i Miljøministeriets departement for embedsmænd, der repræsenterer Ministerieret for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri, Kulturministeriet, Erhvervsministeriet, Indenrigs- og Boligministeriet, Transportministeriet og Forsvarsministeriet. Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet blev orienteret efterfølgende.

Området, der udlægges til naturnationalpark, bruges i dag af Forsvarets enheder til forskellige aktiviteter, og dette er også et behov fremadrettet. Derfor er det aftalt med Forsvarsministeriets departement, at der skabes et aftalegrundlag, der tilsikrer, at Forsvaret, herunder de bornholmske enheder, til enhver tid er i stand til at leve op til såvel nationale som internationale forpligtelser. Aftalegrundlaget skal ligeledes sikre, at naturnationalparken kan indfri den politiske målsætning i forhold til biodiversitet, dyrevelfærd og friluftsliv og bl.a. indeholde bestemmelser om infrastruktur til faste installationer og disses vedligeholdelse samt procedurer for

øvelsesafvikling og særlige hensyn i forbindelse med tilrettelæggelsen af disse. Forsvaret har en lokal repræsentant i den lokale projektgruppe.

Inddragelse i øvrigt

I forbindelse med den offentlige høring i perioden 12. maj til 7. juli 2022 er projektbeskrivelserne for naturnationalparkerne Stråsø, Tranum og Almindingen sendt til orientering til kommuner, styrelser og ministerier, foreninger og organisationer, lagt i høringsportalen og høringen blev offentliggjort på Naturstyrelsens hjemmeside. Høringsmateriale, høringssvar og høringsnotater fremgår af høringsportalen⁴.

⁴ <https://hoeringsportalen.dk/Hearing/Details/66408>