



NOTAT

Miljøvurdering & Plan
J.nr. 2023 - 47488
Ref. NIN
Den 19. December 2025

Afgørelse om undtagelse efter miljøvurderingslovens § 4, stk. 4 for landanlæg for Nordsøen I Midt Havvindmøllepark

Styrelsen for Grøn Arealomlægning og Vandmiljø (SGAV) har den 14. juli 2023 modtaget en ansøgning fra Energinet om miljøvurdering af landanlægget til Nordsøen I Midt Havvindmøllepark – fra Nymindesgab til Endrup (tidligere kaldt Landanlæg til Nordsøen I – A2 fra Nymindesgab til Endrup) i henhold til § 18 i miljøvurderingsloven, jf. § 15, stk. 1, nr. 3.

SGAV har på baggrund af Energinets projektbeskrivelse og ud fra en "centre-of-gravity"-test¹ vurderet, at landanlægget til Nordsøen I Midt Havvindmøllepark er en del af et samlet projekt, der foruden landanlægget, som består af nedgravede elkabler og to højspændingsstationer, tillige omfatter anlæg på havet, herunder havvindmøller, transformerplatform og søkabler.

Det samlede projekt er omfattet af miljøvurderingslovens bilag 2, punkt 3 c: "Transport af elektricitet gennem luftledninger, jordkabler dimensioneret til spændinger over 100 kV, samt tilhørende stationsanlæg, dog undtaget elkabler på søterritoriet (projekter, som ikke er omfattet af bilag 1)" og bilag 2, punkt 3 j: "Anlæg til udnyttelse af vindkraft til energiproduktion (vindmøller), bortset fra enkeltstående vindmøller i landzone med en totalhøjde på op til 25 m (husstandsmøller)." Energinet har jf. miljøvurderingslovens § 19 stk. 4 anmodet om, at projektet skal undergå en miljøvurdering.

Det fremgår af miljøvurderingslovens § 15, stk. 1, at projekter, der på grund af deres art, dimensioner eller placering kan forventes at få væsentlige indvirkninger på miljøet, ikke må påbegyndes, før myndigheden skriftligt har meddelt tilladelse til projektet efter en miljøvurdering af projektets indvirkning på miljøet. Der skal være meddelt miljøvurderingstilladelse til det samlede projekt efter miljøvurderingsloven før hele eller dele af projektet må påbegyndes. Se EU domstolens fortolkning i sag C-575/21 (WertInwest Hotelbetriebs), hvor det fremgår, at: *"det er til hinder for, at der før eller sideløbende med gennemførelsen af en nødvendig miljøkonsekvensvurdering [...], meddeles byggetilladelser til enkelte projekter vedrørende byggearbejder, som indgår i større projekter vedrørende anlægsarbejder i byzoner."*

Energinet har den 27. november 2025 indsendt en ansøgning til SGAV, hvor det fremgår, at det er afgørende for at kunne opfylde projektets formål, om at bidrage til opnåelse af Danmarks klimamål og grøn omstilling, herunder skabe hurtig uafhængighed fra russisk energiproduktion både for Danmark og resten af Europa, samt imødekomme en strategisk interesse i vedvarende energi og understøtte en stabil og sikker forsyning heraf, at etableringen af landanlæg for Nordsøen I Midt Havvindmøllepark kan

¹ Jf. EU's note: "Interpretation suggested by the Commission as regards the application of the EIA Directive to ancillary/associated works (2012)"

påbegyndes allerede, når SGAV har meddelt miljøvurderingstilladelse hertil, dvs. forud for, at Energistyrelsen har meddelt miljøvurderingstilladelse til projektets anlæg på havet.

Energinet anmoder således om at etableringen af en del af projektet kan påbegyndes, uanset at det samlede projekt ikke har opnået miljøvurderingstilladelse, hvilket ikke er i overensstemmelse med miljøvurderingslovens § 15, stk. 1.

På den baggrund har Energinet anmodet SGAV om efter miljøvurderingslovens § 4, stk. 4, at det samlede projekt undtages fra kravet i miljøvurderingslovens § 15, stk. 1. Dette vil betyde, at bygherre kan påbegynde etableringen af landanlægget, allerede når SGAV har meddelt miljøvurderingstilladelse hertil.

SGAV forventer at meddele miljøvurderingstilladelse til landanlægget maj 2026, når 2. offentlighedsfase og behandling af høringssvar er foretaget.

Etableringen af projektets havvindmøllepark vil først blive påbegyndt, når Energistyrelsen har meddelt særskilt miljøvurderingstilladelse hertil på baggrund af en miljøvurderingsproces. Som en del af Energistyrelsen miljøvurderingstilladelser, vil de kumulative miljøpåvirkninger fra projektets øvrige dele blive inddraget i vurderingen, jf. miljøvurderingslovens § 20 og bilag 7.

1. Afgørelsen

SGAV træffer hermed afgørelse efter miljøvurderingslovens § 4, stk. 4, om at undtage det samlede projekt Nordsøen I Midt Havvindmøllepark fra kravet i miljøvurderingslovens § 15, stk. 1, om at det samlede projekt skal have en miljøvurderingstilladelse, før projektet kan påbegyndes.

Afgørelsen betyder, at bygherre kan påbegynde etableringen af landanlægget til Nordsøen I – Midt - Havvindmøllepark, når SGAV har meddelt miljøvurderingstilladelse hertil, uanset at miljøvurderingstilladelse til projektets anlæg på havet (herunder havvindmøller, transformerplatform og søkabler) først meddeles på et senere tidspunkt.

Undtagelsen omfatter ikke høring efter miljøvurderingslovens § 38 om grænseoverskridende miljøpåvirkninger, jf. miljøvurderingslovens § 4, stk. 4. Det er SGAV's vurdering, at landanlægget til Nordsøen I Midt Havvindmøllepark ikke vil medføre grænseoverskridende miljøpåvirkninger. Såfremt Energistyrelsen vurderer, at havvindmølleparken kan medføre grænseoverskridende miljøpåvirkninger, skal Energistyrelsen på vanlig vis foretages en høring af berørte stater efter miljøvurderingslovens § 38.

Det er SGAV's vurdering, at betingelserne for at anvende undtagelsesbestemmelsen i miljøvurderingslovens § 4, stk. 4, er til stede i forhold til det samlede projekt. Der er ved vurderingen særligt lagt vægt på, at det på grund af projektets nødvendighed og karakter, vil være i strid med offentlighedens interesser, herunder at sikre stabil og sikker forsyning af vedvarende energi og den strategiske interesse i vedvarende energiforsyning, ikke at imødekomme ansøgningen om at påbegynde projektets landdel forud for miljøvurderingen af det samlede projekt. Herudover er der lagt vægt på, at hhv. hav- og landdelen undergår fulde (tidsforskudte) miljøvurderinger i henhold til bestemmelserne i miljøvurderingsloven. I miljøvurderingerne foretages endvidere en samlet vurdering af de eventuelle kumulative påvirkninger mellem anlæggene.

2. Lovgrundlag

Afgørelsen træffes efter miljøvurderingslovens § 4, stk. 4, som implementerer VVM-direktivets artikel 2, stk. 4 vedrørende helt eller delvis undtagelse fra miljøvurdering for miljøvurderingspligtige projekter.

Af miljøvurderingslovens § 4, stk. 4, fremgår det, at *"et projekt omfattet af bilag 1 eller 2 kan i undtagelsestilfælde helt eller delvis fritages fra lovens bestemmelser om miljøvurdering, hvis dette vil skade formålet med projektet, forudsat at lovens formål, jf. § 1, opfyldes. Fritagelsen gælder ikke høring efter § 38."*

Det fremgår af miljøvurderingsbekendtgørelsens § 9, stk. 1, at: *"Ved vurderingen af, om et projekt omfattet af lovens bilag 1 eller 2 i undtagelsestilfælde kan fritages helt eller delvist fra lovens bestemmelser om miljøvurdering, jf. lovens § 4, stk. 4, skal VVM-myndigheden undersøge, om der bør foretages en miljøvurdering, som ikke opfylder alle lovens krav til miljøvurdering, men som er i overensstemmelse med lovens formål."*

Det fremgår af miljøvurderingsbekendtgørelsens § 9, stk. 2 og 3, at visse oplysninger skal stilles til rådighed for offentligheden, samt at der er krav om underretning af EU-Kommissionen forud for meddelelse af afgørelse om brug af undtagelsen i miljøvurderingslovens § 4, stk. 4.

Begrundelsen herfor fremgår nedenfor.

3. Begrundelsen for afgørelsen

3.1. Projekt Nordsøen I Midt Havvindmølleprojekt

Det fremgår af Energinets ansøgning om undtagelse (bilag 1) for Nordsøen I Midt Havvindmøllepark, at projektet med en kapacitet på 1-3,5 GW består af anlæg på havet og anlæg på land. På havet etableres selve havvindmølleparken, opsamlingskabler, en transformerplatform, ilandføringskablerne frem til kystlinjen samt eventuelle innovationsanlæg. På land etableres kabler fra kystlinjen og frem til en ny kompenseringsstation, samt nedgravede kabler på land fra den nye kompenseringsstation og frem til en planlagt koblingsstation, samt kabelanlæg frem til den eksisterende højspændingsstation ved Endrup, som fungerer som Point of Connection (PoC) mellem havvindmølleparken og det kollektive transmissionsnet.

Det samlede landanlæg består af følgende overordnede komponenter:

- etablering af nyt 275 kV kabelanlæg (forventede spændingsniveau)
- et ilandføringsanlæg med kabel og samlemuffer på kysten ved Nyminddegab
- en kompenseringsstation ved Lunde øst for Nørre Nebel
- en koblingsstation ved Hjortkær ved Endrup
- et ca. 49 km kabeltracé fra Nyminddegab til koblingsstationen ved Endrup
- et ca. 4 km 400 kV kabelanlæg fra koblingsstationen til den eksisterende højspændingsstation ved Endrup

3.2. Afgrænsning af projektet

Ved behandling af sager efter miljøvurderingsloven skal der ved sagens begyndelse foretages en afgrænsning af projektet, dvs. at der tages stilling til, om eventuelle delprojekter udgør en del af det samlede projekt.

Hvis der er tale om ét samlet projekt, skal der som klart udgangspunkt foretages en samlet vurdering af projektets indvirkning, og der gælder som udgangspunkt et forbud mod opdeling af projekter mhp. at omgå direktivets krav.

Vurderingen af, om tilknyttede arbejder indgår som en integreret del af hovedprojektet, dvs. om der er tale om et samlet projekt, skal foretages ud fra objektive kriterier, som projektets formål, karakter/karakteristika, placering og forbindelsen mellem projekterne. Hvis der er tale om nødvendigt forbundne projekter, skal deres samlede miljøpåvirkning vurderes som en helhed. Tilsvarende fremgår det af

domstolens praksis, at foranstaltninger ikke kunstigt kan adskilles fra de anlægsarbejder, som de er uløseligt forbundne til.

SGAV har på baggrund af bygherres projektbeskrivelse og ud fra en "centre-of-gravity"-test² vurderet, at landanlægget til Nordsøen I Midt Havvindmøllepark er en del af et samlet projekt, der foruden landanlæg også omfatter anlæg på havet herunder havvindmølleparken, opsamlingskabler, en transformerplatform, ilandføringskablerne frem til kystlinjen samt eventuelle innovationsanlæg.

SGAV har ved vurderingen lagt vægt på, at formålet med landanlægget udelukkende er at betjene havvindmølleparken og forbinde denne til det overordnede transmissionsnet. Landanlægget er karakteriseret ved, at være dimensioneret til at kunne betjene nævnte havvindmøllepark. Landanlægget er direkte knyttet til og koblet til havanlægget i ilandføringspunktet, og SGAV vurderer således, at der er tale om nødvendigt forbundne projekter, der skal vurderes samlet efter miljøvurderingsloven.

Da landanlægget er en del af et samlet projekt, vil det forudsætte en undtagelse fra miljøvurderingsloven, jf. lovens § 4, stk. 4, at påbegynde etableringen af projektets landanlæg, før det samlede projekt er miljøvurderet.

3.3. Undtagelse fra miljøvurderingsloven, jf. miljøvurderingslovens § 4, stk. 4 og miljøvurderingsbekendtgørelsens § 9, stk. 3.

SGAV har på baggrund af Energinets ansøgning foretaget en vurdering af, om betingelserne for at anvende undtagelsen i miljøvurderingslovens § 4, stk. 4 er opfyldt for projektet Nordsøen I Midt Havvindmøllepark.

Efter miljøvurderingslovens § 4, stk. 4 og miljøvurderingsbekendtgørelsens § 9, stk. 3, skal følgende betingelser være opfyldt, før et projekt kan undtages.:

- a. der er tale om et undtagelsestilfælde og at gennemførelse af en miljøvurdering vil skade formålet med projektet,
- b. det er en forudsætning, at formålet i loven opfyldes, og det skal vurderes, om der kan foretages en anden form for vurdering.

SGAV vurderer, at hver af betingelserne for at anvende undtagelsesbestemmelsen i § 4, stk. 4 er opfyldt for Nordsøen I Midt Havvindmøllepark. Redegørelse og begrundelse herfor følger nedenfor.

3.3.1. Undtagelsestilfælde og gennemførelse vil skade formålet med projektet

For at kunne anvende undtagelsesbestemmelsen i § 4, stk. 4, skal der være tale om et undtagelsestilfælde. Anvendelsesområdet for undtagelser fortolkes indskrænkende af EU-domstolen, jf. blandt andet C-287/98 hvor EU-domstolen har udtalt, at "direktivets artikel 1, stk. 5, dels må fortolkes under hensyn til direktivets formål, dels må fortolkes indskrænkende, da den begrænser direktivets anvendelsesområde".³

EU-Domstolen har i sag C-411/17 slået fast, at behovet for at sikre forsyningssikkerheden for elektricitet kan betragtes som et undtagelsestilfælde. Domstolen udtalte dog samtidig, at medlemsstaterne skal

² Jf. EU's note: " Interpretation suggested by the Commission as regards the application of the EIA Directive to ancillary/associated works (2012)"

³ EU's vejledning af 14.11.2019 om anvendelsen af undtagelser i henhold til artikel 1, stk. 3, og artikel 2, stk. 4 og 5, i direktivet om vurdering af indvirkningen på miljøet (Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2011/92/EU som ændret ved direktiv 2014/52/EU), afsnit 3,5 (EU's undtagelsesvejledning) samt vejledning om miljøvurdering af konkrete projekter s. 24.

godtgøre/dokumentere, at risikoen for denne forsyningssikkerhed er rimeligt sandsynlig, og at det påtænkte projekt er tilstrækkeligt hastende til at begrunde, at vurderingen ikke skal foretages.

En undtagelse efter miljøvurderingslovens § 4, stk. 4 vil ikke være berettiget alene med den begrundelse, at der er tale om et undtagelsestilfælde. Bestemmelsen vil derfor ikke finde anvendelse i det tilfælde, hvor de faktorer, der gør det til et undtagelsestilfælde, ikke er til hinder for den fulde overholdelse af loven. Undtagelsen skal med andre ord være forbundet med den manglende mulighed for at opfylde alle lovens krav uden at kompromittere projektets formål.⁴ Det er således et krav, at gennemførelse af en miljøvurdering vil skade formålet med projektet.”

Omstændighederne omkring et undtagelsestilfælde skal være af en sådan karakter, at det er umuligt eller uigennemførligt at overholde alle lovens krav til en miljøvurdering af et konkret projekt, dvs. udarbejdelse af en miljøkonsekvensrapport, fremlæggelse af oplysninger, gennemførelse af høringer, hensyntagen til resultaterne af miljøvurderingen, formidling af oplysninger om den afgørelse, der træffes efter vurderingen, og sikring af adgang til klage og domstolsprøvelse.

Dertil skal det være kontraproduktivt med hensyn til projektets formål, som hvis et projekt skal godkendes og gennemføres så hurtigt, at der ikke er tid til at udarbejde alle de miljøoplysninger, der kræves i henhold til lovens § 20, eller til at gennemføre en offentlig høring, jf. lovens § 35, inden der træffes afgørelse efter § 25 om at tillade projektet.

Bygherres begrundelse

Som begrundelse for at der er tale om et undtagelsestilfælde og at gennemførelse af en miljøvurdering vil skade formålet med projektet, har Energinet vedlagt en udtalelse af 5. november 2025 fra Energistyrelsen, som er overordnet myndighed for forsyning, herunder forsyningssikkerhed. Det fremgår af udtalelsen, at:

”Energistyrelsen igangsatte i april 2024 et udbud af tre områder under betegnelsen Nordsøen I (Syd/A1, Midt/A2 og Nord/A3). Ved budfristen den 5. december 2024 modtog Energistyrelsen dog ingen bud på parkerne. Årsagen til den manglende interesse er efterfølgende blevet afdækket i en markedsdialog. Den nye politiske aftale fra maj 2025 fastlægger, at områderne for Nordsøen I Syd/A1 og Midt/A2 (sammen med Hesselø Havvindmøllepark) genudbydes under opdaterede vilkår. Udbuddet på de tre havvindmølleparker fokuserer på at øre sandsynligheden for bud på havvindmølleparkerne. Nordsøen I Midt udbydes med etableringsfrist i 2032.”

Det fremgår endvidere:

”Opdeling af miljøkonsekvensvurderingsprocessen for havvindmølleprojektet antages fortsat at være afgørende for at sikre, at projektet, der skal betragtes som af væsentlig samfundsmæssig interesse, og som tjener den offentlige sundhed og sikkerhed⁵, kan gennemføres ud fra en optimeret tidsplan og uden større forsinkelser end nødvendigt.

Forudsætningen for dette er, at landanlæggende er endeligt klar til at modtage strøm, når den første mølle installeres, hvilket sker løbende og påbegyndes væsentligt før den endelige frist for tilslutning af hele havvindmølleparken. Det er derfor en teknisk forudsætning, at landanlæggende står klar minimum halvandet år før den endelige nettilslutning for hele parken; det konkrete tidspunkt vil afhænge af bl.a. parkens størrelse.”

⁴ EU's vejledning af 14.11.2019 om anvendelsen af undtagelser i henhold til artikel 1, stk. 3, og artikel 2, stk. 4 og 5, i direktivet om vurdering af indvirkningen på miljøet (Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2011/92/EU som ændret ved direktiv 2014/52/EU), afsnit 3,5 (EU's undtagelsesvejledning) samt vejledning om miljøvurdering af konkrete projekter s. 24.

⁵ BEK nr. 773/2024 om kontrakt punkt, VE-tilladelsesprocessen og områder til fremme af VE, §3.

Og videre:

”Nordsøen I midt er det nordligste beliggende af de to områder, som Energistyrelsen har udbudt i Nordsøen og kan potentielt rumme mellem 1-3,5 GW havvind, svarende til elforbrug hos mellem 1-3,5 millioner danske husstande. Projektområdet for Nordsøen I Midt udgør et areal på ca. 396 kvadratkilometer og er beliggende ca. 20 til 49 km ud fra kysten vest for Hvide Sande. Der forberedes nettilslutning ved Endrup højspændingsstation.

Danmark har med Klimaloven i 2020 vedtaget et bindende mål om 70 pct. Reduktion af drivhusgasudledningen i 2030 ift. 1990 og langsigtet mål om klimaneutralitet i senest 2050. Dette vil kræve en betydelig elektrificering af det danske samfund, hvor grøn strøm fra bl.a. havvind vil spille en betydelig rolle for den grønne omstilling af andre sektorer.

Elektrificering af energiforbruget vil medføre et markant større elforbrug, end vi har i dag. Uden en tilsvarende udbygning med vedvarende energi, vil der opstå en ubalance mellem elforbruget og produktion af el i Danmark. En samlet elektrificering og udbygning med vedvarende energi vil samtidig reducere CO₂-udledningerne markant.

Etableringen af i alt 2 GW i Nordsøen I er en vigtig del af udbygningen af grøn energi i Danmark, men bidrager også til Danmarks unikke potentiale for at producere større mængder grøn strøm til bl.a. grøn brint. Nordsøen I bidrager således til den grønne omstilling gennem mere VE til at dække et forventet øget elforbrug som følge af elektrificeringen af transport, varme og industri mv. Nordsøen I udgør også et vigtigt bidrag i udviklingen af stor skala PtX-teknologi og er derfor også vigtig for opfyldelse af målene i aftale om udvikling og fremme af brint og grønne brændstoffer af 2022, som er aftalt bredt mellem regeringen og folketingets partier.

Endvidere har Ruslands invasion af Ukraine affødt et stærkt politisk ønske om hurtigt at blive uafhængig af russisk energi, hvilket har intensiveret behovet for at udbygge med vedvarende energi ikke mindst i Danmark. I den forbindelse er det ambitionen, at Danmark med sine unikke havvindsressourcer ikke kun skal producere til eget forbrug, men også skal være med til at sikre en grøn energiforsyning i nabolande.

Nordsø-parkerne, herunder Nordsøen I Midt spiller således en vigtig rolle for den grønne omstilling, men bidrager også til den langsigtede politiske vision om, at Danmark skal bruge sine havressourcer til at forsyne Europa med bæredygtig energi. Derved styrkes det danske og europæiske energimarked som helhed og afhængighed af russisk gas reduceres. En massiv udbygning med havvind de kommende år spiller derfor en afgørende rolle for den grønne omstilling og for at mindske udledning af CO₂.”

SGAV's vurdering

SGAV har på baggrund af Energinets ansøgning, herunder navnlig Energistyrelsens udtalelse, vurderet, at påbegyndelse af projektets landanlæg er af afgørende betydning for opfyldelse af projektets samlede formål. Det vurderes, at projektet ikke alene er afgørende for den danske omstilling til grøn energi og opnåelse af de politiske klimamål, idet projektet potentielt kan producere elektricitet svarende til elforbruget hos 1-3,5 millioner danske husstande og dermed bidrager væsentligt til Danmarks energiforbrug, men også bidrager direkte til en langsynet politisk vision om at Danmark skal bruge sine havressourcer til at forsyne Europa med bæredygtig energi. Endvidere vurderer SGAV på baggrund af ansøgningen, at projektet er afgørende for at imødekomme en strategisk interesse i vedvarende energi og understøtte en stabil og sikker forsyning heraf. I forhold til vurderingen har SGAV særligt lagt vægt på projektets størrelse, samt den kritiske forsyningssituation i Europa som følge af krigen i Ukraine.

SGAV vurderer, at det på grund af projektets nødvendighed og karakter, vil være i strid med offentlighedens interesser, ikke at imødekomme ansøgningen om at påbegynde projektets landanlæg forud for miljøvurderingen af det samlede projekt, da det vil forsinke projektets bidrag til opnåelse af Danmarks klimamål og grøn omstilling, herunder muligheden for at skabe hurtig uafhængighed fra russisk energiproduktion både for Danmark og resten af Europa og understøtte en stabil og sikker forsyning af vedvarende energi. Det vurderes på den baggrund, at der er tale om et undtagelsestilfælde, og at gennemførelse af en miljøvurdering af det samlede projekt forud for påbegyndelsen af landanlægget, vil skade formålet med projektet.

3.3.2. Lovens formål og en anden form for vurdering

En forudsætning for at anvende undtagelsesbestemmelsen i lovens § 4, stk. 4, når ovenstående betingelser er opfyldt, er at lovens formål, jf. miljøvurderingslovens § 1, opfyldes. Dette skal sikre, at det grundlæggende mål, der er fastsat i VVM-direktivet, ikke undergraves⁶.

Opfyldelse af formålet med loven betyder, at projekter, der sandsynligvis får væsentlige indvirkninger på miljøet, undergives et krav om tilladelse og en vurdering af deres indvirkninger på miljøet, inden der gives tilladelse⁷.

Da der findes undtagelsestilfælde, hvor minimumskravene til miljøvurderingsprocessen ikke kan opfyldes, betyder det, at miljøvurderingsmyndigheden i disse tilfælde i stedet skal sikre, at kravene i miljøvurderingsbekendtgørelsen § 9 (VVM-direktivet art 2, stk. 4, litra a-c) overholdes, herunder at miljøvurderingsmyndigheden skal undersøge, om der bør foretages en miljøvurdering, som ikke opfylder alle lovens krav til miljøvurdering, men som er i overensstemmelse med lovens formålsbestemmelse i § 1.⁸ Kravet herom omtales i afsnittet nedenfor.

Det bemærkes, at EU-domstolen i sag C-411/17 har udtalt, at disse forpligtelser ikke udgør rene formalia, men er forpligtelser med henblik på så vidt muligt at sikre overholdelsen af de mål, der søges virkeliggjort ved VVM-direktivet.⁹

Efter miljøvurderingsbekendtgørelsens § 9, stk. 1, er det en betingelse for anvendelsen af undtagelsesbestemmelsen, at miljøvurderingsmyndigheden skal undersøge, om der bør foretages en anden form for vurdering end den, som undtagelsesvist ikke kan gennemføres eller kun delvist kan gennemføres efter loven.¹⁰

Det fremgår af EU's undtagelsesvejledning¹¹ at der, i forbindelse med myndighedernes overvejelser om hvorvidt en anden form for vurdering er hensigtsmæssig, skal tages hensyn til målene med loven. Det fremgår endvidere,¹² at "*Vurderinger kan antage mange forskellige former. Hvis et projekt f.eks. består af flere faser, kan det være hensigtsmæssigt at foretage en delvis miljøkonsekvensvurdering, der kun omfatter nogle af faserne. Mens projektets hastende karakter f.eks. kan hindre opfyldelsen af kravene om miljøkonsekvensvurdering i projektets første fase, kan det være muligt i de efterfølgende faser. Det*

⁶ EU's undtagelsesvejledning, afsnit 3.10 og 3.11

⁷ Vejledning om miljøvurdering af konkrete projekter, høringsversion 2022, s. 24

⁸ EU's undtagelsesvejledning, afsnit 3.10 og 3.11

⁹ EU's undtagelsesvejledning, afsnit 3.10 og 3.11

¹⁰ EU's undtagelsesvejledning, afsnit 3.12

¹¹ EU's undtagelsesvejledning, afsnit 3.12-3.14

¹² EU's undtagelsesvejledning, afsnit 3.12-3.14

ville være en forholdsmæssig reaktion på det pågældende undtagelsestilfælde, idet det ville sikre, at direktivets krav blev opfyldt i videst muligt omfang.

Energinets begrundelse

Energinet anfører i ansøgningen, at en undtagelse fra at gennemføre miljøkonsekvensvurderingen for det samlede projekt som én samlet vurdering, ikke tilsidesætter miljøvurderingslovens formål og udgør en mindre og ikke- væsentlig fravigelse af den normale miljøvurderingsprocedure. Baggrunden herfor er, at der udarbejdes fulde miljøkonsekvensrapporter i henhold til reglerne i miljøvurderingslovens afsnit III for både landanlægget og anlægget på havet, som blot er opdelt og forskudt i tid, hvilket er afgørende for etablering og tilslutning af havvindmølleparken. Det vil yderligere blive sikret, at eventuelle kumulative virkninger, der måtte være mellem de to dele af projektet, vil blive belyst. Energinet oplyser endvidere, at der er gennemført en strategisk miljøvurdering af planen for Nordsøen I Midt Havvindmøllepark, hvori der indgår en vurdering af de samlede miljøpåvirkninger på planniveau, som kan opstå ved en realisering af planen både på havet og på land.

SGAV's vurdering

SGAV har på baggrund af Energinets ansøgning vurderet, at lovens formål er opfyldt, uanset om hav- og landdelen projektet behandles særskilt og landdelen påbegyndes forud for miljøvurderingen af projektets havdel.

Afgørende for om lovens formål må anses for opfyldt er, at væsentlige miljøpåvirkninger vurderes, samt at offentligheden inddrages. SGAV vurderer, at dette er opfyldt uanset vurderingen foretages særskilt for de to dele. SGAV har navnlig lagt vægt på, at der sker miljøvurdering af det samlede projekt, idet de to delprojekter henholdsvis hav- og landdelen begge undergår fulde miljøvurderinger i henhold til bestemmelserne i miljøvurderingsloven, herunder at alle relevante miljøpåvirkninger vurderes ligesom alle procestrin i miljøvurderingslovens følges. Der foretages for begge delprojekter inddragelse af offentligheden, høring af parter m.v. I miljøvurderingen for havdelen foretages endvidere en samlet vurdering af de eventuelle kumulative påvirkninger mellem havdelen og landdelen.

I forhold kravet i miljøvurderingsbekendtgørelsens § 9 om ”en anden vurdering”, bemærker SGAV at hele projektet undergår fuld miljøvurdering, dog forskudt i tid. SGAV vurderer derfor, at betingelsen er opfyldt, og der således ikke er behov for yderligere ”anden vurdering.”

4. Offentliggørelse

Denne afgørelse annonceres på www.sgav.dk den 8. januar 2026 sammen med afgørelse § 25 tilladelse efter miljøvurderingsloven til projektets landanlæg til Nordsøen I Midt Havvindmøllepark– Nymindesab til Endrup.

Efter miljøvurderingsbekendtgørelsens § 9, stk. 2, skal miljøvurderingsmyndigheden i forbindelse med en afgørelse om undtagelse efter miljøvurderingslovens § 4, stk. 4, stille visse oplysninger til rådighed for offentligheden, herunder oplysninger i forbindelse med den miljøvurdering, der er foretaget, oplysninger vedrørende afgørelsen om at indrømme undtagelsen, samt grundene til, at den er blevet indrømmet. Disse oplysninger fremgår af afgørelsen, samt bilag 1 og 2, der stilles til rådighed for offentligheden i forbindelse med offentliggørelsen på www.sgav.dk.

Forud for meddelelsen af afgørelsen er der den xxx [tilføjes forud for meddelelse af afgørelse] sket underretning af EU-Kommissionen, jf. miljøvurderingsbekendtgørelsens § 9, stk. 2 og 3.

5. Høring og høringssvar

Udkast til afgørelse om undtagelse er sendt i høring og partshøring samtidig med SGAV's udkast til § 25 tilladelse og miljøkonsekvensrapport for projektet vedrørende landanlæg Nordsøen I Midt Havvindmøllepark– Nymindegab til Endrup. Høring blev foretaget i perioden xxx [færdiggøres efter høring].

6. Klagevejledning

SGAV's afgørelse kan indbringes for departement for Grøn Trepert, Frederiksholms Kanal 26, 1220 København K, mail: mgtp@mgtp.dk, som rekursmyndighed.

SGAV's afgørelse kan indbringes for domstolene inden 6 måneder fra afgørelsens offentliggørelse, jf. Miljøvurderingslovens § 54. På www.domstol.dk findes vejledning om at anlægge en retssag ved domstolene.

7. Bilag

Bilag 1- Ansøgning om undtagelsen

Bilag 2- Udtalelse fra Energistyrelsen