

Projektejer:
Energinet
Tonne Kjærsvvej 65
7000 Fredericia
Att. Tove Krogh Stockmarr

Arter og Naturbeskyttelse
J.nr. 2024 - 38366
Den 26. september 2025

Kopi af afgørelsen er sendt til projektudfører NIRAS CVR-nr. 37295728

Afgørelse vedrørende sag nr. 2024-38366

Energinet har ansøgt daværende Miljøstyrelse, nu Styrelsen for Grøn Arealomlægning og Vandmiljø (SGAV) om dispensation fra artsfredningsbekendtgørelsen¹ til flytning af individer af arten stor vandsalamander (*Triturus cristatus*), spidssnudet frø (*Rana arvalis*) og løgfrø (*Pelobates fuscus*) samt den nationalt fredet art grøn frø (*Pelophylax esculentus*), i forbindelse med landanlægget til Hesselø havvindmøllepark.

Afgørelse

SGAV giver hermed dispensation til at indsamle og flytte alle individer af stor vandsalamander, spidssnudet frø, løgfrø og grøn frø, langs projektets kabeltracé på nedenstående vilkår:

Paddehegn:

- Ved aktivitet* i projektområdet, i paddernes aktive periode, dvs. 1. marts til 1. november, skal der opstilles paddehegn på begge sider af tracéet.
- Paddehegnene skal stå stramt, være tætsluttet til jorden, være mindst 50 cm høje med ombukkede overkant samt U-formede i enderne.
- Vegetationen må maksimalt være 20 cm høj 0.5 meter fra hegnet, således at padder ikke forcerer hegnet og kommer ind i projektområdet via vegetationen.
- Hele paddehegnet skal tilses mindst hver 14. dag i paddernes aktive periode for at sikre overholdes af ovenstående vilkår.
- Senest 1 uge efter opsat paddehegn, skal der fremsendes billedokumentation for udformningen af hegnet til SGAV, med GPS position for billedet samt et kort med placering af alt opsat hegn.

*ved aktivitet menes gravearbejde, udlægning af køreplader eller anden forberedelse til gravearbejde.

¹ Bekendtgørelse om fredning af visse dyre- og plantearter og pleje af tilskadekommet vildt
([BEK nr. 521 af 25/03/2021](#))

Faldfælder:

- I områder, hvor kabeltracéet forhindrer padderne i at vandre mellem yngleområder og rasteområder, skal der nedgraves faldfælder på den side af hegnet hvor padderne vandrer fra. Kan det ikke udelukkes, at padderne har behov for at vandre fra begge sider, skal der nedgraves faldfælder på begge sider af paddehegnet.
- Faldfælderne skal være gravet ned så tæt på paddehegnet, at der ikke er afstand mellem fælde og hegn, og med maksimalt 30 meters afstand mellem fælderne.
- Faldfælderne graves ned i en dybde, hvor overkanten er i niveau med terræn og udformes med en håndstor sten i bunden som padderne kan kravle op på. Derudover skal der placeres en pind i spanden, som er egnet til, at andre dyr kan kravle op af spanden. Desuden skal fælderne rovdyrssikres med et gitter eller lign., der ikke forhindrer padderne i at falde i.
- Faldfælderne skal tømmes to gange dagligt (morgen og aften) og eventuelle padder flyttes til den artsrelevante side af hegnet.
- Senest 1 uge efter at faldfælderne er placeret, skal der fremsendes billedokumentation for udformningen af fælden til SGAV, med GPS position for billedet, samt et kort med placeringen af alle faldfælder.

Håndtering af padder (stor vandsalamander, spidssnudet frø, løgfrø og grøn frø):

- Håndtering af padder skal ske af egnet personale med oplæring i korrekt håndtering af arterne.
- Indsamlede padder skal genudsættes til nærmest egnede levested, senest samme dag som indfangning.
- Det skal afrapporteres hvor mange individer af hver art, der håndteres. Hvis arten ikke kan identificeres ved håndteringen, skal der tages billede af individet til validering hos fagkyndig forud for afrapportering til SGAV.
- Inden arbejdet påbegyndes om morgenen, skal maskiner og materiel inden for 50 meter af paddehegnet tilses for padder og andre hvirveldyr. Ved fund flyttes dyrene, ud fra en artsspecifik tilgang, til den relevante side af hegnet.
- Der skal senest 1. februar hvert år, i perioden 2025-2029, afrapporteres til SGAV hvor mange individer, der er håndteret, fordelt på art og hvor individerne er flyttet hen.

Dispensation er givet i henhold til artsfredningsbekendtgørelsens § 12 og § 19.

Dispensationen for indsamling af ovennævnte individer gælder til den 1. november 2029. Såfremt der sker ændringer i projektet af betydning for stor vandsalamander, spidssnudet frø, løgfrø, grøn frø eller andre bilag IV arter eller andre nationalt fredede arter, kan SGAV tilbagekalde dispensationen uden varsel.

SGAV gør opmærksom på at indsamling og udsætning af arten kræver lodsejerens/lodsejernes tilladelse, og at indsamling og udsætning i beskyttet natur kan kræve dispensation. Dette gælder også for offentligt ejede arealer. Det er Energinets ansvar at sikre overholdelse af øvrig lovgivning, herunder at sikre ovenstående og eventuelle andre nødvendige tilladelser og/eller dispensationer m.v.

Baggrund

Med Energifaftale 2018 besluttede samtlige af Folketingets partier at opføre tre nye havvindmølleparker i Danmark frem mod 2030. Den 22. juni 2020 blev partierne enige om 'Klimaaftale for energi og industri mv 2020'. Det er besluttet, at park 2 (fra Energifaftale 2018) skal fremrykkes i forhold til den oprindelige plan og etableres, så den står færdig i 2029. Den nye park er planlagt til at blive placeret i det centrale Kattegat ca. 35 km nord for Gilbjerg Hoved på nordkysten af Sjælland. Parken skal hedde Hesselø Havvindmøllepark efter den lille ubeboede ø Hesselø, som ligger sydvest for området.

Hesselø Havvindmøllepark vil udover anlæg på havet (havvindmøller, transformerplatform og eksportkabler) bestå af anlæg på land (nedgravede kabler og to højspændingsstationer). Energistyrelsen er myndighed for miljøvurderingen af den samlede plan for Hesselø Havvindmøllepark og den senere miljøkonsekvensvurdering af havvindmølleparken. SGAV er myndighed for miljøkonsekvensvurderingen af landanlæggene, der fremgår i nærværende miljøkonsekvensrapport (MKR). Hesselø Havvindmøllepark er omfattet af miljøvurderingspligt, og der skal derfor udarbejdes en strategisk miljøvurdering af planen og en miljøkonsekvensvurdering for projektet på havet og frem til ilandføringspunktet ved Gilbjerg Hoved, samt en miljøkonsekvensvurdering af landanlæggene, jf. miljøvurderingslovens² § 15. Denne MKR omfatter alene landanlæggene. SGAV er VVM-myndighed og skal træffe afgørelse om projektet efter miljøvurderingslovens kapitel 10.

MKR'en beskriver, at, der af hensyn til forsigtighedsprincippet for at undgå at vandrende enkeltindivider af padder falder ned i kabelrenden, opsættes paddehegn omkring projektområdet langs hele projektstrækningen, undtagen hvor projektområdet er beliggende på mark i omdrift. Paddehegnet opsættes med mindst 50 m mellem projektområdets afgrænsning og nærmeste potentielle yngle-/rasteområde. Der vil ske afsøgning under maskinel og materiel inden dette tages i brug, uanset tidspunkt på dagen. Findes der padder ved disse eftersyn, flyttes padderne til et nærliggende egnede naturområde. Strækninger med paddehegn fremgår af MKR's bilag 12 (vedhæftet). Hvis anlægsarbejderne udføres uden for padderne vandringstid, jf. MKR's Tabel 8.17, kan paddehegn for vandrende padder undlades.

MKR beskriver, at der inden for undersøgelsesområdet findes yngle- og rastesteder for løgfrø, spidssnudet frø og stor vandsalamander i søer, moser og enge. Det oplyses, at alle yngle- og rasteområder undgås eller underbores, så de ikke påvirkes.

MKR beskriver, at det ikke er muligt at finde et tilfredsstillende alternativ til etablering af landingsanlæg. Hovegård Højspændingsstation er valgt som tilslutningspunkt, da det er det eneste valide tilslutningspunkt af en stor produktionsenhed som Hesselø Havvindmøllepark, der kan etableres inden for den af Folketinget besluttede tidsplan. I forhold til ilandføringspunktet ved Gilbjerg Hoved, ligger 400 kV-station Gørlose tættere på end Hovegård. Et valg af

² Lovbekendtgørelse af 3. januar 2023 om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM).

tilslutning i Gørløse vil dog ikke være muligt uden en komplet ombygning af station Gørløse og etablering af en 400 kV-netforstærkning mellem Gørløse og Hovegård. En forstærkning, der skal udføres som et luftledningssystem med en etableringshorisont på mindst 10 år, hvormed netforstærkningen ikke vil være etableret, inden tilslutning af Hesselø Havvindmøllepark skal være realiseret.

På den baggrund har Energinet vurderet, at den fremlagte placering af et tilslutningspunkt ved Hovegård højspændingsstation med ilandføringspunkt ved Gilbjerg Hoved, ”...er den placering, der tager størst muligt hensyn til natur, miljø og mennesker samtidig med, at den er teknisk mulig at gennemføre, og samfundsøkonomisk mest attraktiv indenfor den politiske fastsatte tidsramme.”

Fremgangsmåde

På baggrund af feltdata samt eksisterende data og oplysninger, beskrives det i miljøkonsekvensrapporten (MKR), at projektet kan berøre følgende strengt beskyttede arter (habitatdirektivets bilag IV); stor vandsalamander, spidssnudet frø og løgfrø, samt den nationalt fredede art grøn frø. Stor vandsalamander og grøn frø er vurderet Livskraftig (LC) på den danske rødliste. Løgfrø er vurderet Sårbar (VU) og spidssnudet frø Næsten Truet (NT).

Ansøger har oplyst, at deres rådgiver, på baggrund af bedst tilgængelig viden, har estimeret antallet af individer, der skal indsamles til følgende:

- Ca. 1000 store vandsalamandre
- Ca. 1000 spidssnudet frøer
- Ca. 100 løgfrøer
- Ca. 1000 grønne frøer

Regler

Efter artsfredningsbekendtgørelsen § 10, stk. 1, nr. 1 og § 11, stk. 1, gælder der et forbud mod forsætlig indfangning og drab samt et forbud mod blandt andet overdragelse, opbevaring og transport af bl.a. stor vandsalamander, spidssnudet frø og løgfrø, da de fremgår af bekendtgørelsens bilag 1 og er markeret med understregning.

Efter samme bekendtgørelses § 14, stk. 1, gælder der for vildtlevende dyr, der er nævnt i bekendtgørelsens bilag 1, men ikke er markeret med understregning, et forbud mod forsætligt drab eller indfangning. Dette forbud gælder bl.a. for grøn frø.

Det fremgår af artsfredningsbekendtgørelsens § 12, at Miljøstyrelsen kan, hvis der ikke findes nogen anden brugbar løsning, og dispensationen ikke hindrer opretholdelse af den pågældende bestands bevaringsstatus i dens naturlige udbredelsesområde, dispensere fra bestemmelserne i § 10, stk. 1, nr. 1 og § 11, stk. 1, hvis dispensationen sker *af hensyn til den offentlige sundhed og sikkerhed eller af andre bydende nødvendige hensyn til væsentlige samfundsinteresser, herunder af social og økonomisk art, og hensyn til væsentlige gavnlige virkninger på miljøet*.

I bekendtgørelsens § 19, fremgår det, at Miljøstyrelsen i særlige tilfælde kan dispensere fra bestemmelserne i § 14, stk. 1-2.

Visse sagsområder, herunder følgende regler, der hidtil er varetaget af det tidligere Miljøministerie, er ved kongelig resolution af 29. august 2024, overført til Ministeriet for Grøn Trepert, og varetages af Styrelsen for Grøn Arealomlægning og Vandmiljø.

Begrundelse for afgørelse

Det er SGAVs vurdering, at forudsætningerne for at meddele dispensation fra artsfredningsbekendtgørelsen til håndtering af stor vandsalamander, spidssnudet frø, løgfrø og grøn frø er til stede.

SGAV vurderer, at der ikke er alternativer til dispensationen, da det, som det fremgår ovenfor, er beskrevet i MKR'en, at Hovegård Højspændingsstation som tilslutningspunkt *"...er den placering, der tager størst muligt hensyn til natur, miljø og mennesker samtidig med, at den er teknisk mulig at gennemføre, og samfundsøkonomisk mest attraktiv indenfor den politiske fastsatte tidsramme."* SGAV vurderer, at dispensationen ikke går ud over arternes bevaringsstatus, da det ikke forventes at nogen dyr går til i forbindelse med projektet og at dyrene flyttes til egnede områder tæt ved indsamlingsstedet. Etablering af paddehegn og dispensation til håndtering af padderne sker ud fra forsigtighedsprincippet, da det ikke kan udelukkes, at der er yngle- rasteområder for padderne i nærheden af projektet, og at eventuelle padder herfra vil kunne vandre ind på projektområdet. Det er SGAVs vurdering, at projektet er af samfundsmæssigt bydende nødvendig karakter, da projektet er med til at understøtte den grønne omstilling samt sikre forsyningskæden af energi.

Det fremgår af nødretsforordningens³ artikel 3, at *"... Planlægning, opførelse og drift af anlæg og installationer til produktion af energi fra vedvarende energikilder og deres tilslutning til nettet og selve det tilknyttede net og de tilknyttede lagringsaktiver formodes at være af væsentlig samfundsinteresse og tjene den offentlige sundhed og sikkerhed, når retlige interesser afvejes i det enkelte tilfælde, med henblik på ... artikel 16, stk. 1, litra c), i direktiv 92/43/EØF (1)..."*

Det vurderes, at projektet med nedgravning af kabler er nødvendig for at sikre udnyttelsen af den vedvarende energi, som havvindmølleparken kommer til at producere. SGAV vurderer, at udnyttelse af havvindmølleparken udgør en væsentlig samfundsinteresse og lægger vægt på, at påvirkningerne på stor vandsalamander, spidssnudet frø, løgfrø og grøn frø vil være minimale eller ikke eksisterende.

Klagevejledning

SGAVs afgørelse kan ikke påklages til anden administrativ myndighed, jf. artsfredningsbekendtgørelsen § 33. Søgsmål til prøvelse af SGAVs afgørelse skal være anlagt ved domstolene inden 6 måneder efter modtagelsen af denne afgørelse, jf. § 88, stk. 1 i naturbeskyttelsesloven⁴.

Med venlig hilsen

Hans Christian Karsten

³ Rådets forordning (EU) 2022/2577 af 22. december 2022 om en ramme for fremskyndelse af udbredelsen af vedvarende energi

⁴ Lovbekendtgørelse nr. 1392 af 4. oktober 2022 om naturbeskyttelse.

Funktionsleder
Arter og Naturbeskyttelse