



Schleswig-Holstein
Ministerium für Inneres,
ländliche Räume,
Integration und Gleichstellung

Tekstdel

for regionalplanen for Planområde I

i Slesvig-Holsten

kapitel 5.8 (Vindenergi på land)

29.12.2020

Ministerium für Inneres, ländliche Räume, Integration und Gleichstellung
des Landes Schleswig-Holstein
Landesplanungsbehörde
Düsternbrooker Weg 92
24105 Kiel

5.8 Prioriterede områder med virkning af egnede områder til anvendelse af vindenergi

5.8.1 Generelt

Z(1) For den rumlige kontrol af konstruktion af vindmøller på land defineres prioriterede områder med virkning af egnede områder til anvendelse af vindenergi (prioriterede områder vindkraft) på det vedlagte kort. Pladseffektive vindmøller må kun bygges og fornyes i disse områder. Inden for de prioriterede områder med vindenergi er det ikke tilladt at bruge nogen energikilder, der strider imod vindenergi.

Z(2) Afstande for de prioriterede områder, som vindenergiudnyttelsen bruges til

- individuelle huse og opdelte bosættelser i yderområdet såvel som til industriområder,
- bosættelsesområder med bolig- eller rekreationsfunktion, der skal vurderes i henhold til §§ 30 og 34 BauGB-planlov, og
- planlægning af udvidelser af bosættelsesområdet

finder også tilsvarende anvendelse i omvendt tilfælde, hvis beskyttelsesværdige anvendelser planlægges ved udarbejdelse af byggeplaner eller vedtægter i overensstemmelse med § 34 BauGB i nærheden af udpegede prioritetsområder for vindenergi. Kommunerne skal overholde de eksisterende afstande som led i deres arealplanlægning.

I forbindelse med planlægning og godkendelse af andre projekter, såsom infrastrukturfaciliteter, genplantning, udvinding af råmaterialer mv. skal det bemærkes, at dette ikke begrænser anvendelsesprioriteringen inden for områderne.

Z(3) Inden for prioritetsområderne for vindenergi, der er identificeret på kortet, opfylder opførelsen af vindmøller målene for fysisk planlægning og delstatsplanlægning. Inden for rammerne af kommunernes byplanlægning skal prioriteringen af vindenergiudnyttelsen i prioritetsområderne for vindenergi

tages i betragtning. Det skal sikres, at brugen af vindenergi inden for prioritetsområderne prioriteres frem for modstridende anvendelser.

5.8.2 Prioritetsområder for Repowering

- Z(1) For at øge den rumlige koncentration af rumeffektive vindmølle anlæg, og for at lette landskabet og at øge effektiviteten, defineres prioritetsområder for Repowering projekter (prioritetsområder for Repowering) i det vedhæftede kort.
- Z(2) Områderne må kun anvendes til Repowering af rumeffektive vindmølle anlæg, der er opstillet uden for prioritetsområderne for vindenergi i overensstemmelse med afsnit 5.8.1 Z (1) (gamle anlæg).
- Z(3) Definitionen af prioritetsområder for Repowering slutter med udløbet af 31-12-2030 (10 år fra ikrafttræden af regionalplanerne). Derefter omfatter den præklusive virkning i henhold til punkt 5.8.1 Z (1) også de områder eller dele af de områder, der ikke anvendes.
- Z(4) Prioritetsområder for Repowering kan kun anvendes, hvis mindst to gamle anlæg uden for prioritetsområderne for vindenergi og prioritetsområderne for Repowering afmonteres til opførelse af et vindmølle anlæg inden for prioritetsområde for Repowering. I henhold til § 35, stk. 1, nr. 1-4, i BauGB, kan privilegerede hjælpeanlæg og små anlæg og allerede nedlagte anlæg ikke medtages i en Repowering.
- G Eksisterende anlæg, der skal demonteres, inden for en radius på 100 meter omkring et prioritetsområde vindenergi, bør som regel ikke indgå i en genbearbejdning i et prioritetsområde for Repowering. I ekstraordinære tilfælde er inkludering mulig.
- Z(5) Før konstruktion af et vindmølle anlæg i et prioritetsområde for Repowering begyndes, skal demontering af de gamle anlæg for alle dele over fundamentet påvises over for godkendelsesmyndigheden for immissionskontrol. De øvrige komponenter i det gamle system skal afmonteres inden for seks måneder efter

idriftsættelsen af en vindmølle i et prioritetsområde for Repowering i overensstemmelse med godkendelsescertifikatet for immissionsbeskyttelse.

- Z(6) Inden for prioritetsområderne for Repowering stemmer opstillingen af vindmølle anlæg til Repowerings-formål overens med målene for fysisk planlægning og delstatsplanlægning. En mindre rumlig styring af brugen af vindenergi inden for disse områder igennem den kommunale arealplanlægning skal tage højde for, at delstatsplanlægningsmålet om at anvende vindenergi til Repowering og dermed øge effektiviteten opretholdes. Det skal sikres, at vindenergiforbruget inden for prioritetsområderne for Repowering dominerer over modstridende anvendelser, og at der opnås en stigning i effektiviteten.
- Z(7) Delstatens planlægningsmyndighed skal inddrages i alle procedurer til godkendelse af immissionskontrol for vindmøller inden for prioritetsområderne for Repowering fra godkendelsesmyndighedens side.
- G(8) De gamle anlæg, der skal demonteres, skal erstattes af nye anlæg i et prioritetsområde for Repowering inden for planlægningsområde I. I enkelte tilfælde er det muligt at bruge prioritetsområderne for Repowering på tværs af planlægningsområder. Gamle anlæg, der skal afmonteres, og nye anlægsplaceringer skal være så tæt som muligt på hinanden i rumlig nærhed.

5.8.3 Særlige bestemmelser

- G(1) I prioritetsområdet vindenergi PRI_SLF_109 i kommunerne Ellingstedt / Silberstedt skal vindmølle anlæg kun opstilles op til en totalhøjde på 100 m på grund af historiske interesser.
- Z(2) Som en undtagelse kan to rumeffektive vindmølle anlæg i en begrænset periode fortsætte med at operere på Enge-Sands kommunens område på følgende steder uden for prioritetsområderne for anvendelse af vindenergi:
- Nord for prioritetsområdet PRI_NFL_062 inden for 30 -100 meters skovafstand omkring skovområderne syd for den Gamle Kirkesti.

- Nord for prioritetsområdet PRI_NFL_062 inden for 200 meters afstand til FFH-området "hede- og græsarealer ved Ochsenweg og i Soholmfeld" og inden for 30 -100 meters skovafstand omkring skovområdet nord for Alten Kirchenweg.

De fleste vindmøller skal hovedsagligt bruges til træningsformål for det permanente Greentec Campus Enge-Sande træningscenter for onshore og offshore vindindustrien. Træningsformålene skal fremlægges detaljeret af den driftsansvarlige for træningscenteret og skal dokumenteres med jævne mellemrum over for godkendelsesmyndigheden og den delstatslige planmyndighed.

Delstatens planlægningsmyndighed skal inddrages i alle godkendelsesprocedurer for immissionskontrol for vindmølle anlæg inden for prioritetsområderne af godkendelsesmyndigheden. Dette gælder også i tilfælde af en planlagt forlængelse af brugsperioden. På grund af forholdet mellem disse vindmøller og vindmøller i prioritetsområde PRI_NFL_062, som også er forbundet til Greentec-Campus Enge-Sande træningscenter for onshore og offshore vindindustri, skal den delstatslige planlægningsmyndighed også inddrages i godkendelsesprocedurer for immissionskontrol for vindmøllerne i prioritetsområde PRI_NFL_062.

Planlagte ændringer i rammebetingelserne skal meddeles delstatsplanlægningen på et tidligt stadium.

De områder, der ikke længere anvendes til træningsformål, er omfattet af den præklusive virkning i henhold til afsnit 5.8.1 Z (1).

- Z(3) Prioritetsområderne PRI_NFL_029, PRI_SLF_004 ligger delvist, og områderne PRI_NFL_406, PRI_NFL_425, PRI_427 og PRI_SLF_401 ligger fuldstændigt inden for beskyttelsesområderne omkring Bundeswehrs forsvarsanlæg Bramstedtlund 1 og Bramstedtlund 2. Ved brug af vindkraft inden for disse områder bør forsvarets interesser tages særligt i betragtning. I godkendelsesproceduren skal de respektive målsætninger, der foreskrives af myndigheden for beskyttelsesområdet, derfor overholdes. Der er

begrænsninger med hensyn til vindmølleanlæggenes højde, antal og opstillingsgeometri, deres dimensioner og de anvendte materialer.

G(4) Prioritetsområderne PRI_NFL_122 og NFL_135 ligger fuldstændigt, og prioritetsområdet PRI NFL 062 ligger delvist i det potentielt påvirkede område, hvor der befinder sig et ynglested for havørne, og prioritetsområdet PRI NFL 125 ligger delvist i det potentielt påvirkede område, hvor der befinder sig to ynglesteder for havørne. Her må der grundlæggende antages en betydelig stigning i risikoen for drab ved opstilling eller ændring af vindmølleanlæg. Tilladelsen til en undtagelse i henhold til § 45, stk.7 BNatSchG fra forbuddet mod drab i henhold til § 44, stk. 1, stk. i f.m. stk. 5, BNatSchG, kan stilles i udsigt for disse områder. Ved opstilling eller ændring af vindmølleanlæg skal der i godkendelsesproceduren foretages specifikke undersøgelser af en mulig øget risiko for kollision. Fastsættelsen af artsbeskyttelsesforanstaltninger er normalt påkrævet.

Begrundelse

B til 5.8.1 (1) til (3)

Som følge af ændringen af loven om delstatsplanlægning (LaplaG) blev planlægningsområderne i Slesvig-Holsten på ny tilpasset med virkning fra 01.01.2014 i medfør af § 3 LaplaG. Planlægningsområde I erstatter det tidligere planlægningsområde V og omfatter byen Flensburg samt distrikterne Nordfriesland og Schleswig-Flensburg. I alt er 12.140 hektar blevet udpeget som prioritetsområde for vindenergi i planlægningsområde I. Dette svarer til 2,89 % af det samlede areal i planlægningsområdet.

I henhold til pålægget fra LEP kap. 3.5.2 G (3) er prioritetsområder defineret med virkningen af egnede områder i Slesvig-Holsten uden territorialhavet. Denne definition betyder, at opførelse af vindmølleanlæg og Repowering af gamle anlæg uden for disse områder er udelukket, mens brugen af vindenergi dominerer inden for området. Uden for prioritetsområderne kan kun foranstaltninger, der er omfattet af bestandsbeskyttelse, udføres på tilladte opstillede vindmølleanlæg. Disse omfatter

foranstaltninger, der tjener til bevarelse og beskyttelse, forudsat at der ikke foretages væsentlige kvantitative eller kvalitative ændringer. Væsentlige ændringer er især dem, der ville kræve en fornyet godkendelse.

Områdesvalget blev foretaget i den regionale plan i henhold til de hårde og bløde tabu-kriterier og vurderingskriterierne i LEP kap. 3.5.2 G (3). Valg og begrundelse af kriterierne er dokumenteret i det overordnede fysiske plankoncept. Til udpegning af egnede områder blev en gradueret procedure gennemført i overensstemmelse med §§ 7 - 10 i loven om fysisk planlægning (ROG) og § 5 stk. 4-12 LaplaG og under hensyntagen til forbundsstatsforvaltningsdomstolens krav. Beslutningerne på grundlag af vurderingerne er dokumenteret i vedlagte datablad.

Definitionen af afstande er resultatet af LEP kap. 3.5.2 G (3) og pga. det overordnede fysiske plankoncept. Prioritetsområder til brug af vindenergi skal kun udpeges til bebyggelse med følgende afstande:

- 400 meters afstand til individuelle huse og opdelte bosættelser i yderområdet såvel som til industriområder
- 800 meters afstand til bosættelsesområder med bolig- eller rekreativefunktion, som skal vurderes planmæssigt retsligt i henhold til §§ 30 og 34 BauGB.

Derudover blev prioritetsområder vindenergi med en afstand på 1.000 m omkring bosættelsesområder med bolig- og rekreativefunktion, der skal vurderes i henhold til §§ 30 og 34 BauGB-planlov samt planlagte udvidede bosættelsesarealer, udpeget. Dette er normalt områder, der endnu ikke allerede er belastet. Her tildeles den bosættelsesrelaterede frirumsbeskyttelse en særlig vægt, mens der tildeles en højere vægt i retning af en fortsat drift i allerede bebyggede områder i den gamle anlægsoperatørs legitime interesse og den offentlige interesse i fortsat brug af eksisterende infrastruktur, som på grund af den eksisterende forudbelastning allerede er indrømmet en værdiforringelse af landskabet.

Ved beregningen af afstandene til bevaringsværdige anvendelser og påvirkede beskyttelsesobjekter er virkningen af vindmøllernes rotor hele tiden taget i

betragtning. Derfor skal anlæggene i planlægningen af vindmølle anlæg inden for prioritetsområderne altid ligge fuldstændigt inden for området inkl. rotorerne.

Disse afstande mellem prioritetsområder og byggeudvikling bør ikke underskrides efter de regionale planers ikrafttræden ved at kommunerne planlægger eller bygger for tæt på et udpeget prioritetsområde. Dette sikres ved bestemmelse af overholdelse af de eksisterende afstande til bebyggelse der rykker nærmere og nærmere. De respektive beskyttelsesværdige anvendelser, der ligger til grund for afstandskravene, gælder også fremover, når de anførte anvendelser først manifesterer sig efter definitionen af prioritetsområder eller efter etablering af vindmølleparker. Dette svarer til målsætningen for underordnede planlægningsniveauer iht. § 4, stk. 1, ROG, der har relation til udpegning af prioritetsområder med præklusiv virkning.

Også foretagender, der falder under specifik lovgivning, kan have indflydelse på prioritetsområder. Derfor skal de nødvendige sikkerhedsafstande overholdes; derudover skal det sikres, at prioriteringen af vindenergi ikke påvirkes af de pågældende foretagender.

I grunden er der ikke noget "overplanlægningsforbud" fra kommunens side for prioritetsområder, som anført i regionalplanlægningen for rumeffektive vindmølle anlæg i henhold til § 35, stk. 3, sætning 3, BauGB, med præklusiv virkning. Til gengæld skal det dog, for at udelukke brugen af vindenergi uden for prioritetsområder, sikres at vindenergi prioriteres inden for regionen over andre interesser. Derfor er der sat meget snævre grænser for en kommunal kontrol inden for prioritetsområder med præklusiv virkning. Der kan derfor som standardkriterium i en kommunal planlægning kun ske en mindre styring i prioritetsområder. Kommunen har ret til at fremsætte bemærkninger eller bestemmelser, der konkretiserer opførelsen af vindmølle anlæg, som godkendt af den regionale planlægning. Denne finjustering kan pålægge vindmølle anlæg, der er tilladt i prioritetsområdet, stedlige eller anvendelsesrelaterede regler, som ikke er specificeret i den regionale planlægningsplan. Byplanlægning kan kun styre, for så vidt de påvirkede interesser endnu ikke er færdigt afklarede, fordi de endnu ikke var kendte på planlægningsniveauet på tidspunktet for planlægningen, eller ikke svarer til

planlægningsniveauet. Værd at nævne er f.eks. byplanmæssige begrundede begrænsninger i højden på vindmølleanlæggene, som er ubegrænset tilladte i prioritetsområdet under regionalplanlægningsloven eller begrænsningen af antallet af anlæg ved fastlæggelse af "bygningstvinduer". Hvis en kommune ønsker at fastsætte sådanne restriktioner, må disse ikke føre til, at vindmøllerne bliver totalt uøkonomiske eller til at der ikke skaffes substantiel plads til anvendelse af vindenergi.

Byudviklingsplaner, der fører til en de facto forhindrende planlægning, er ikke lovligt tilladt, fordi de strider imod målene for regionalplanlægning.

Byggeplaner, der allerede er trådt i kraft inden regionalplanen træder i kraft, skal tilpasses jf. § 1 stk. 4 BauGB til de regionale planlægningsbestemmelser, for så vidt som de strider mod disse.

B til 5.8.2 (1) til (8)

Definitionen af prioritetsområderne for Repowering skal foretages i overensstemmelse med LEP 3.5.2 G (10) i regionalplanerne.

I planlægningsrum I ligger ca. 25 % af godkendte rumeffektive vindmøller (352 enheder) uden for prioritetsområderne for vindenergi. I alt er der i planlægningsområdet I udpeget 577 hektar som prioritetsområder for Repowering. Dette svarer til 0,14 % af det samlede areal i planlægningsområdet.

Prioritetsområderne for Repowering er beregnet til at sikre, at en del af disse gamle anlæg kan demonteres inden udgangen af deres normale levetid og erstattes af mere effektive anlæg på en mere passende alternativ placering. Dette tjener til at aflaste landskabsrummet.

Samtidig tages der hensyn til de gamle anlægsoperatørers interesse i Repowering. De får mulighed for at erstatte deres gamle anlæg med mere effektive og mere kraftfulde anlæg, selvom anlæggene ligger uden for prioritetsområderne for vindenergi. Formålet med bestemmelserne er ikke at begrænse etableringsfriheden eller at kontrollere konkurrencen. I stedet tjener de til at udvikle, organisere og sikre området ved at tilbyde bedre steder til Repowering af gamle anlæg for at beskytte miljøet og landskabet. Dette mindsker belastningen af de områder, hvor vindenergi bør udelukkes i fremtiden.

For udvælgelsen af prioritetsområderne for Repowering gælder de udvælgelseskriterier, der er udviklet for prioritetsområder for vindenergi, tilsvarende. Derudover blev følgende kriterier lagt til grund:

- Områderne er endnu ikke bebygget med vindmøller.
- Områderne skal være egnede til Repowering af gamle anlæg og den ønskede effektivitetsforøgelse. Der blev derfor valgt regioner, for hvilke der ikke forventes nogen væsentlige restriktioner for opførelsen af vindmøller (f.eks. højdebegrænsninger) i godkendelsesprocessen.

Prioritet blev givet til at vælge områder som prioritetsområde for Repowering, der ligger i nærheden af større eksisterende anlæg for at lette omlokalisering og aflastning i en rumlig sammenhæng. I tilfælde af en yderligere belastning, som ikke kan begrundes med at planlægningen har en koncentrerende virkning, blev der set bort fra valg af prioritetsområde for Repowering. Prioritetsområder for Repowering kunne udpeges, der hvor prioritetsområder for vindenergi ville føre til en for stor byrde på grund af den eksisterende forudgående belastning og uden forventet nedtagning af gamle anlæg uden for områderne.

Der befinder sig en større gammel anlægsbestand i det kystnære nordvestlige planlægningsområde.. For at dække dette behov for Repowering blev prioritetsområdet Repowering PRI_NFL_039 udpeget. Derudover er gamle anlæg i storområdet mellem BAB 7 i øst og B5 i vest spredt over planlægningsområdet. Med prioritetsområderne for Repowering PRI_NFL_069, PRI_NFL_085, PRI_SLF_070, PRI_NFL_102, PRI_NFL_120, PRI_NFL_118, PRI_NFL_107 og PRI_SLF_102 skabes der arealtilbud i dette rum. Prioritetsområdet Repowering PRI_NFL_089 ligger i et allerede stærkt belastet område. Herpå skal der lægges særlig vægt ved planlægning af den rumlige nærhed. I det rumlige miljø i prioritetsområdet for Repowering PRI_SLF_114 befinder der sig adskillige gamle anlæg. Disse skal fortrinsvis indgå i et Repowering-projekt. I det østlige distrikt Schleswig-Flensburg befinder der sig også mange gamle anlæg. Med prioritetsområderne for Repowering PRI_SLF_087, PRI_SLF_501, og PRI_SLF_017, samt PRI_SLF_092 og PRI_SLF_093, skabes der arealtilbud i dette rum.

Anvendelsen af prioritetsområderne for Repowering afhænger af faktorer, der kun er betinget kontrollerbare. Derfor er prioritetsområderne for Repowering ikke en del af det overordnede rumlige koncept, der primært tjener til at skabe plads til brug for vindenergi.

Med begrænsningen af muligheden for at anvende prioritetsområderne for Repowering til repowering af gamle anlæg, bør der indføres et incitament til erstatte de gamle anlæg på et andet passende sted i tide. En anvendelse i henhold til denne forordning skal accepteres ved tildeling af tilladelse til immissionskontrol til installation af vindkraftværker inden for 10-års-grænsen for definition af prioritetsområder for Repowering. Hvis de inden for fristen udstedte tilladelser udløber, træder den præklusive virkning i kraft på det tidspunkt.

Retningslinjerne for en erstatning "en for to" skal sikre den højest mulige effektivitetsforøgelse samtidig med at man koncentrerer lokaliteterne og reducerer påvirkningerne af landskabet uden for prioritetsområderne for vindenergi og prioritetsområderne for Repowering. Denne aflastning kan ikke opnås ved at medregne demontering af privilegerede hjælpeanlæg, små anlæg og allerede nedlagte anlæg. Privilegerede hjælpeanlæg og små anlæg har ringe effekt på landskabet på grund af deres lille størrelse og nærhed til gårde eller andre privilegerede hovedanlæg.

Vindmøller inden for en radius på 100 meter omkring prioritetsområder for vindenergi er ofte en del af en vindmøllepark med vindmøller i og uden for prioritetsområdet for vindenergi. En Repowering, som normalt også skal føre til en reduktion i antallet af anlæg, er i disse tilfælde mulig inden for et prioritetsområde for vindenergi.

Derudover er aflastningseffekterne i tilfælde af afmontering af disse vindmøller for landskabet væsentligt lavere end afmontering af fjernt placerede vindmøller i yderområdet. En medregning af afmontering af en vindmølle inden for 100 meters radius for en Repowering overvejes stadig i ekstraordinære tilfælde. Dette kan især være tilfældet, hvis en nedtagning medfører tydelige fordele for en Repowering inden for det prioriterede område eller (eventuelt sammen med andre vindmøller, der skal afmonteres) mærkbare aflastende virkninger for den beboende befolkning (især

relateret til lyd og skyggekast) eller, hvis inddragelse i en Repowering inden for prioritetsområde for vindenergi ikke er mulig.

Med retningslinjerne for afmontering af de gamle anlæg skal det sikres, at det ikke forårsager en yderligere belastning ved parallel drift af vindanlæg inden for prioritetsområde for Repowering, ved samtidig fortsat drift af gamle anlæg uden for prioritetsområder, i stedet for den ønskede aflastning. Afmontering af det gamle anlæg finder sted i henhold til bestemmelserne i godkendelsen iflg. den føderale lov om immissionsbeskyttelse og skal være afsluttet inden seks måneder efter idriftsættelse af den nye vindmølle. Afmonteringen kan forskydes over tid. Afmonteringen og dermed fjernelsen af komponenterne i det gamle anlæg over fundamentet skal afsluttes fuldstændigt, før vindkraftanlægget kan tages i drift i prioritetsområdet for Repowering. De resterende komponenter kan fjernes på et senere tidspunkt.

Ved hjælp af en kommunal planlægning kan finjustering i prioritetsområderne for Repowering udføres iht. de pågældende kriterier. Det skal dog sikres, at vindenergi har prioritet i inderområdet frem for andre interesser. Byggeplaner, der effektivt forhindrer udnyttelsen af prioritetsområder til Repowering, er ikke lovligt tilladt, fordi de er i strid med målene for den fysiske planlægning. Især må der ikke tillades højdegrænser, der fører til en de facto forhindring af Repowering og dermed mindsker øget effektivitet.

Udnyttelsen af prioritetsområder for Repowering skal klarlægges i hvert enkelt tilfælde projektrelateret med delstatsplanlægningen. Den delstatslige planmyndigheds deltagelse sker fra den ansvarlige immissionsmyndigheds side.

Retningslinjerne for hvilke gamle anlæg, der skal overvejes, har til formål at sikre, at afmontering og nybyggeri sker i et afbalanceret forhold, og at den ønskede koncentrerede virkning opnås. Anvendelsen af et prioritetsområde for Repowering må ikke føre til overbelastning af natur- og landskabsrummet inden for prioritetsområdet for Repowering.

Benyttelsen af prioritetsområderne for Repowering på tværs af planlægningsområde bør kun ske i undtagelsestilfælde. Et undtagelsestilfælde er især givet ved flytning af vindmøller i grænseområderne mellem planlægningsområderne.

B til 5.8.3 (1) til (3)

Prioritetsområdet ligger i omgivelserne omkring verdenskulturarven Danevirke. Danevirke er et af de vigtigste monumenter i Schleswig-Holstein som forsvars- og grænseanlæg fra vikingetiden. For at opleve monumentets betydning og dets specielle atmosfære er det nødvendigt, at monumentet og dets omgivelser ikke væsentligt forringes visuelt eller på anden vis. Især skal samspillet mellem monument og landskabets karakteristika bevares. Det omkringliggende miljø bør derfor holdes frit for en vidtrækkende forstyrrende indflydelse. Den eksisterende belastning fra de bestående vindmøller anslås at være forholdsvis lav på grundlag af anlæggenes lave højde og den eksisterende trævegetation. Vindmøller med en total højde på mere end 100 m giver som regel en betydelig værdiforringelse af det monumentretligt beskyttede område omkring Danevirke og kan derfor ikke godkendes i henhold til § 13, stk. 2, sætning 1, DSchG. Der kan kun afviges fra det i enkelte tilfælde.

På Greentec Campus Enge-Sande befinder der sig et fordums landsdækkende trænings- og uddannelsessted for onshore- og offshore-vindindustrien. Dette omfattede en vindmøllepark med fire prøveanlæg, overvejende i prioritetsområdet PRI_NFL_062. Der er også en stor national-politisk interesse i at sikre beskæftigelse i en strukturelt svag region. Derfor er der taget hensyn til sikring af træningstestfeltet ud fra et fysisk planlægningssynspunkt på det eksisterende sted. Undtagelsesvis inkluderer denne sikring også den fortsatte drift af vindmøller i bløde tabu-zoner, fordi behovet for træningsfaciliteter inden for eksisterende prioriterede områder ikke har kunnet imødekommes. Hvis de særlige funktioner ophører med at eksistere, og fristen udløber, pålægges den præklusive virkning også her. Den delstatslige planlægningsmyndighed skal være involveret i godkendelsesprocedurer for immissionskontrol, både for vindmøllerne uden for og for de vindmøller, som er en

del af træningstestfeltet, og som er placeret inden for et prioriteret område for at kunne kontrollere, om betingelserne for undtagelsen stadig er gældende.

For beskyttelsesområderne på ca. 5 km rundt om forsvarets anlæg Bramstedtlund 1 og 2 antager beskyttelsesområdemyndigheden, at vindmøller grundlæggende fører til en modtagelsesforringelse af antenneinstallationerne.

Beskyttelsesområdemyndigheden har i de senere år godkendt opførelsen af vindmøller til en vis grad på visse områder. Inden for disse rammer ser beskyttelsesområdemyndigheden stadig en overensstemmelse med forsvarets interesser. En yderligere anvendelse af vindkraft ville føre til massive forstyrrelser i Bramstedtlund forsvarsanlægs funktion og drift. På denne baggrund kan prioritetsområderne PRI_NFL_029 og PRI_SLF_004 der ligger delvist, og områderne PRI_NFL_406, PRI_NFL_425, PRI_NFL_427 og PRI_SLF_401 der ligger fuldstændigt inden for beskyttelsesområderne omkring forsvaret Bramstedtlund 1 og Bramstedtlund 2 (Bundeswehr) udpeges. Yderligere opførelse af vindmøller formodes at være uforenelig med Bundeswehrs interesser. Derfor udpeges der ikke nogen yderligere prioritetsområder inden for beskyttelsesområderne til brug af vindenergi. For at sikre foreneligheden af anvendelse af vindenergi inden for de ovennævnte prioriterede områder med forsvarsinteresser på det fysiske planlægningsniveau er det fastsat, at beskyttelsesområdemyndighedens retningslinjer skal overholdes i godkendelsesproceduren.

Beskyttelsesområdemyndigheden undersøger projektrelateret i det enkelte tilfælde, om et forsvarsanlæg konkret forstyrres, og om en mulig forstyrrelse kan undgås ved krav med hensyn til højde, antal, installationsgeometri og materialeanvendelse af vindkraftanlæggene. Selvom brugen af vindkraft grundlæggende er mulig i disse områder, forventes der begrænsninger. Dette gælder også i tilfælde af fornyelse eller nyopførelse på samme sted.

B til 5.8.3 (4)

Ifølge § 45, stk. 7, BNatSchG, kan de kompetente myndigheder tillade undtagelser fra forbuddet i § 44, stk. 1, BNatSchG, hvis de tilknyttede betingelser er opfyldt.

For de nævnte prioritetsområder er strenge undtagelseskriterier opfyldt.

Undtagelserne kan understøttes på grundlag af flere af de i § 45, stk. 7, sætning 1 i BNatSchG nævnte undtagelsesgrunde:

- interessen i menneskers sundhed, i den offentlige sikkerhed og i de klart gunstige virkninger på miljøet iht. § 45, stk. 7, sætning 1, nummer 4 i SchG samt
- andre tvingende grunde af overvejende offentlig interesse, inklusive af sådan social eller økonomisk art iflg. § 45, stk. 7, sætning 1, nummer 5 i BNatSchG.

Den regionale planlægning fremmer med den delvise liste over de regionale planer for emnet vindenergi i forbindelse med et overordnet rumligt koncept den hensigt at fremme vindenergiudnyttelsen for at tilgodese skift af energikilderne og klimapolitiske perspektiver i lige mål samtidig med at bevarelse af befolkningens interesser og bevarelse af natur og landskab tilgodeses. Den forstærkede produktion af vindstrøm tilstræber at erstatte produktionen af strøm vha. forbrænding af fossile brændstoffer i stigende grad. Da denne substitution igen skal reducere CO₂-udledningen, som udgør den aktuelt største fare for vores økosystems og dermed også for menneskets sundhed i fremtiden, er vindenergiudnyttelsen „i den menneskelige sundheds interesse“ og har „klart gunstige virkninger på miljøet“, hvorfor opførelsen af vindmølle anlæg grundlæggende opfylder disse undtagelsestilstande.

Ud over de lovmæssige krav (for at gøre plads til brugen af vindenergi) er det også vigtigt at gennemføre delstatens energimål nævnt i § 3, stk. 3, EWKG. Således udgør udnyttelsen af vindenergi en betydelig del af den offentlige energiforsyning, som der ikke kan kompenseres for af andre bæredygtige energiformer, og som for så vidt skal underordnes undtagelsesgrunden den „offentlige sikkerhed“. Fordi udvidelsen af vindenergi ikke blot er baseret på generelle politiske mål, men indtager en rumlig, tidsmæssig samt en saglig-funktionel konkretisering i kraft af de pågældende forbunds- og delstatslove, retsforordninger samt faglige begreber, vinder også de „tvingende overvejende offentlige interesser grunde“ indpas som undtagelsesgrund. Begrænsningen af tænkelige undtagelsestilfælde til bestående vindmølleparker sætter rammen for det naturbeskyttelsesretligt forankrede minimeringspåbud.

Derudover tages der højde for planmæssige aspekter af friholdelse af landskaber på

ubebyggede steder samt for en fortsat udnyttelse af allerede bestående infrastruktur (f.eks. bestående netforbindelse, adgangsveje).

Inden for rammerne af den alternative undersøgelse, der skal gennemføres med henblik på en forventet undtagelse i henhold til § 45, stk. 7, BNatSchG, kunne der ikke findes andre rimelige alternativer. Tildelingen af artsbeskyttelsesretlige undtagelser for havørnen er ikke noget alternativ indtil 2025 i forhold til opnåelsen af energimålet på 10 GW installeret ydelse fra vindenergi på land.

Planlægningsmyndigheden har afvejet, om de nævnte offentlige interesser kan opnås andre steder inden for potentialområdernes kulisser. Planlægningskriterierne der ligger til grund er afstemt med MELUND samt med LLUR og har også været genstand for en undersøgelse i lyset af artsbeskyttelseslovens strenge krav. Som resultat kunne den planmæssige konstaterede mangel på alternativ bekræftes af de nævnte naturbeskyttelsesmyndigheder. Navnlig blev det taget i betragtning, at der for andre vurderingskriterier ikke kunne anvendes sammenlignelige lovbestemte undtagelser, eller at de nævnte fritagelsesbetingelser ikke kan opfyldes dér. Det har også spillet en rolle i denne evaluering, at et alternativ ikke er rimeligt, hvis det også strider mod naturbeskyttelsen, især artsbeskyttelsesbestemmelserne (BVerwG, dom af 12. marts 2008 - 9 A 3.06, § 240.). Et bemærkelsesværdigt antal potentialområder kunne ikke udpeges i kraft af andre naturbeskyttelseskriterier, såsom den trans-regionale fuglemigrations hovedakser eller afstandsbufferen omkring FFH-områder. Der er ingen måder at gribe det an på her, som er et mildere middel i forhold til undtagelsen i henhold til § 45 stk. 7 i BNatSchG. Yderligere områder er faldet bort på grund af modstridende interesser fra forsvaret (Bundeswehr), monumentbeskyttelsen eller sikkerheden til søs. Her er der ingen mulighed for at vægte de underliggende kriterier anderledes, da der er uovervindelige grunde, der udelukker en prioriteret områdeudpegnings.

En forudsætning for en fremtidig mulig undtagelse i henhold til § 45, stk. 7, BNatSchG, er, at den ikke forringer bevaringsstatus for artens population. Som en population af arten er delstatens bestand taget i betragtning. Vha. de med en undtagelse belastede havørneynglepar blev det mht. populationen undersøgt om det

kan frygtes, at der sker en forringelse af den bestående bestand. Grundlaget var det totale antal af alle nødvendige undtagelser i delstaten.

Havørnebestanden i Schleswig-Holstein er steget støt de seneste år til 125 territoriale par (dateret 2020). Arten er sikret ifølge den røde liste over ynglefugle i Schleswig-Holstein (Knief et al., 2010) og har således en god bevaringsstatus. Havørnspopulationens tæthedscenter er defineret som et blødt tabukriterium og er således beskyttet som kildepopulation. En yderligere stigning i populationen, især på grund af den kontinuerlige udvidelse af yngleområdet til områder, der tidligere ikke var befolket eller tyndt befolket, kan forventes.

I kraft af bevillingen til en undtagelse i henhold til § 45, stk. 7, BNatSchG, vil bestandstørrelsen i tilfælde af kollision af territorialfugle på alle områder, der er påvirket af udsigten til en undtagelse (i planlægningsområdet tre ynglepar, på delstatsplan 16 ynglepar) på grund af populationens samlede størrelse og den positive bestandsprognose ikke forringes i forhold til den forventede realiseringshorisont. Som et resultat har det kunnet konstateres fra den ansvarlige naturbeskyttelsesmyndigheds side, at bevillingen til tre undtagelser i planlægningsrum I med sikkerhed kan stilles i udsigt.

I yderligere tilfælde, hvor der på grund af vurderingskriterier er flere forbudsbestande i henhold til § 44, stk. 1, BNatSchG, kommer udsigten til en undtagelse i henhold til § 45, stk. 7, BNatSchG ikke på tale:

Det potentielle område PRI_NFL_319 blev derimod ikke accepteret som et prioritetsområde, da placeringen i hovedaksen for tvær-regional fugletræk tyder på en øget risiko for kollision. Udsigten til en undtagelse i henhold til § 45, stk. 7, sætning 1, nr. 5, BNatSchG, er uden for debat her, da den gunstige bevaringsstatus for de arter, der deltager i fugletrækket, ikke kan antages at være givet, og antallet af potentielt kolliderende individer på det regionale planlægningsniveau ikke forventes at kunne prognosticeres pålideligt. Således kan forringelse af bevaringsstatus for de potentielt berørte arter ikke udelukkes.

Det potentielle område PRI_NFL_404 blev heller ikke udpeget som et prioritetsområde, hvilket skyldes situationen i engfugleavlsområder, og i det

omkringliggende område omkring fuglereservatet i det Schleswig-Holsteinske vadehav, hvor yderligere artsbeskyttelseskonflikter forventes. En undtagelse i henhold til § 45, stk. 7, sætning 1, nr. 5, BNatSchG, er uden for debat, da den gunstige bevaringsstatus for de berørte arter ikke er til stede (engfugle) eller ikke kan antages at være givet med hensyn til arterne af det tilstødende fuglereservat.